

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 25 november 2021

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/2

Reglementssubsidie voor dorpspuntenrealisaties.
Goedkeuring.

Besluit goedgekeurd in de raad van 25 november 2021

1. Bevoegdheid

Art.2 van het provinciedecreet regelt de provinciale belangen.

2. Juridische context

- de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen
- het provinciaal reglement van 24 september 2020 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers

3. Feitelijke context en verantwoording

Met dit subsidiereglement wil het provinciebestuur uitvoering geven aan haar veerkrachtig dorpenbeleid.

Het subsidiereglement gaat in op 1 januari 2022.

Kansen- en duurzaamheidsclausule bij subsidieaanvragen

§1. De provincie Antwerpen bestrijdt discriminatie en bevordert gelijke kansen en rechten voor alle burgers. Bovendien hecht de provincie groot belang aan duurzaamheid. Daarom kunnen promotoren pas een subsidie aanvragen na aanvaarding van de hierna volgende clausule.

§2. De aanvrager verbindt zich er toe om geen enkele vorm van discriminatie te dulden en aandacht te hebben voor 'gelijke kansen voor iedereen' in alle beleidsaspecten (organisatieontwikkeling, personeel, communicatie, aanbod en klanten). De aanvrager engageert zich om bij aankopen en organisatie van evenementen aandacht te hebben voor de duurzaamheidscriteria met betrekking tot milieu, eerlijke handel, toegankelijkheid en sociale economie. De criteria en inspiratie hiervoor staan in de gidsen 'duurzame aankopen' en 'duurzame evenementen' op www.provincieantwerpen.be

§3. Als de aanvrager tegen deze clausule handelt, kan de provincie de subsidie weigeren of terugvorderen. De provincie kan ook melding maken de daartoe bevoegde instanties.

SUBSIDIEREGLEMENT DORPSPUNTENREALISATIES

Artikel 1. - **Doelgroep**

Tot de doelgroep behoren alle initiatiefnemers van dorpspunten, zoals de lokale overheid (en haar publiekrechtelijke organisaties en samenwerkingsverbanden), verenigingen zonder winstoogmerk (vzw's), feitelijke verenigingen (dorpsraad, ...) of ondernemingen. De deputatie verleent geen subsidies aan particulieren.

Artikel 2. - **Definities**

a) *Aanvrager / subsidietrekker / promotor*

De begunstigde van de subsidie.

b) *Project*

Een afgebakend geheel van activiteiten, met een precies doel en meetbare impact (indicatoren), beperkt in de tijd (maximum 24 maanden) en gescheiden van andere activiteiten.

c) *Tekort in het budget van het project*

De geraamde inkomsten van het project (exclusief deze provinciale subsidie) worden van de geraamde uitgaven van het project afgetrokken en dit na aftrek van de geraamde uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor een subsidie.

d) *Tekort in de afrekening van het project*

De werkelijke inkomsten van het project (exclusief deze provinciale subsidie) worden van de werkelijke uitgaven van het project afgetrokken en dit na aftrek van de uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor een subsidie.

e) *Dorpspunt*

Een dorpspunt is een fysieke plaats in een dorp die verschillende basisvoorzieningen (goederen, ontmoetingsplaats, diensten) voorziet, die niet door de reguliere markt voorzien worden.

Artikel 3. - **Voorwaarden voor de organisatie**

- a) De subsidietrekker dient over een eigen rekeningnummer te beschikken.
- b) De subsidietrekker geeft uitvoering aan een dorpspunt.
- c) De aanvrager moet lokaal verankerd zijn in het dorp waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.

Artikel 4. - **Voorwaarden voor een project**

a) *Ontvankelijkheid*

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moet voldaan worden aan volgende formele criteria:

- i. *Plaats*
Het project vindt plaats in een dorp of een samenwerkingsverband van meerdere dorpen in de provincie Antwerpen.
 - ii. *Thema*
Het project heeft de realisatie van een dorpspunt tot doel.
 - iii. *Voorwerp*
Het project mag geen studie zijn, het moet concrete realisaties omvatten.
 - iv. *Buiten reguliere werking*
 - v. *Enkel indien een geraamd tekort kan aangetoond worden in het budget van het project (zie artikel 2c) kan een subsidie aangevraagd worden.*
- b) Volgende kosten zijn subsidiabel:
- Personeelskosten (maximaal 50% van de totale subsidie)

- Werkingskosten
- Kleine investeringen
- Kleine renovatiewerken

Volgende kosten zijn niet subsidiabel:

- Grote renovatiekosten zoals verbouwingen
- Aankoop en huur
- De studie die vooraf gaat aan het oprichten van het oprichten van een dorpspunt (selectie van het dorp, in kaart brengen van lokale noden, ...)

c) Beoordeling

De beoordeling gebeurt aan de hand van de mate waarin het project uitvoering geeft aan onderstaande criteria:

De aanvrager toont in zijn aanvraagdossier aan dat

- Het oprichten van een dorpspunt in het gekozen dorp of de gekozen dorpen noodzakelijk is.
- Het dorpspunt goed bereikbaar is voor de inwoners van het dorp of de dorpen, zowel wat betreft ligging als wat betreft openingsuren.
- Het dorpspunt tegemoetkomt aan de lokale noden.
- Er een aanbod is van korte keten-producten.
- Er meerdere (minimaal 3) functies gecombineerd worden, waarbij minimaal een ontmoetingsfunctie.
- Er draagvlak is bij de plaatselijke bevolking en de lokale actoren.
- Er een locatie ter beschikking is die voldoet aan de minimale vereiste wettelijke normen overeenkomstig de invulling en die een geschikte ligging heeft.
- Het lokaal bestuur of de lokale besturen de werking mee ondersteunt of ondersteunen. Die ondersteuning kan onder meer in de vorm van financiële ondersteuning, verwerven van andere subsidies, ter beschikkingstelling van een locatie, toewijzing van personeelstijd, opzetten en omkaderen van een vrijwilligerswerking. Ook de niet subsidiale kosten (artikel 4b) kunnen gelden als ondersteuning door het lokale bestuur.
- Er betrokkenheid en eigenaarschap van de lokale gemeenschap aanwezig is. De uitbouw van het dorpspunt is vanaf de start een co-creatief proces met inwoners en lokale stakeholders.
- Het project ook op langere termijn realistisch is door het indienen van een businessplan, waarbij de aanvrager aangeeft hoe het project voortbestaat gedurende de eerstvolgende 5 jaren na de start van het project.
- Het aangevraagde subsidiebedrag in lijn is met de ambities. De aanvrager toont aan voor welk type kosten de subsidie zal aangewend worden.

Projecten die bovendien aan onderstaande criteria voldoen krijgen voorrang bij toekenning van de subsidie:

- Het project komt voort uit een traject Veerkrachtige dorpen, of Zorgzame dorpen, of Gewoontebreker of Detailhandel van de Provincie Antwerpen.
- Het dorpspunt wordt (mede) uitgebaat door een partner uit de inclusieve economie.
- Het project is toekomstgericht, het voldoet aan de noden van de huidige inwoners én is zo georganiseerd dat het ook voldoet aan de noden van de toekomstige inwoners.
- Groter aantal samenwerkingsverbanden, met bijzondere appreciatie voor samenwerkingsverbanden tussen meerdere dorpen.

Artikel 5. - **Aanvraag van de subsidie**

- a) De documenten moeten steeds online ingediend worden in het e-loket, tenzij de onmogelijkheid ervan kan aangetoond worden (overmacht zoals niet operationeel loket, netwerkproblemen, ...).

- b) Het aanvraagdossier dient uiterlijk toe te komen op 30 september - 13.00 uur voor projecten die aanvangen in het daaropvolgende kalenderjaar.

De beschikbaarheid van financiële middelen binnen het goedgekeurde provinciaal budget kan opgevraagd worden bij de dienst Platteland.

- c) Het aanvraagdossier bestaat minimaal uit:
 - i. het digitale aanvraagformulier, dat volledig ingevuld moet zijn met een duidelijke vermelding van de begin- en einddatum van de uitvoeringsperiode en een duidelijke inhoudelijke en financiële projectomschrijving
 - ii. de statuten van de organisatie
 - iii. een ondertekend mandaat voor indiening, desgevallend vergezeld van een machtiging
- d) De provincie kan steeds bijkomende informatie opvragen over de aanvrager, zijn werking en zijn financiën.
- e) De Dienst Platteland kan bijkomende informatie over het project opvragen indien deze van oordeel is dat het inhoudelijke en/of financiële luik van het aanvraagdossier onvoldoende toegelicht is. Deze bijsturing moet door de promotor bezorgd worden binnen de 14 dagen na opvraging door de dienst Platteland, tenzij anders bepaald door de dienst.

Artikel 6. - Berekening van de subsidie

- a) De deputatie bepaalt het bedrag van de subsidie.
- b) De toegekende subsidie bedraagt maximaal 100.000 EUR.
- c) De toegekende subsidie is combineerbaar met andere subsidies zolang het totale subsidiebedrag niet hoger ligt dan 100%.

Artikel 7. - Toekenning van de subsidie en uitvoering van het project

Toekenning

- a) De aanvraagdossiers worden na elke indieningsronde (cfr. art 5b) ter advies voorgelegd aan een intern expertenpanel. Het beoordeelt het dossier overeenkomstig de bepalingen vooropgesteld in artikel 4.
- b) Voor de promotor is cumulatie van steun mogelijk, ongeacht of de steun komt uit lokale, regionale, nationale, communautaire of Europese bron. Indien de promotor dergelijke gecumuleerde steun aanvraagt op basis van dit reglement en indien het gaat om dezelfde in aanmerking komende kosten, kan de totale steunintensiteit niet hoger dan 100% van de kosten zijn.
- c) De deputatie beslist over de toekenning van de subsidie binnen de grenzen van het goedgekeurde budget van de provincie Antwerpen, rekening houdend met de criteria vooropgesteld in artikel 4.
- d) Het toegekende bedrag kan nooit groter zijn dan het tekort in het projectbudget.
- e) Een toegekende subsidie wordt als een volledig terugvorderbaar voorschot uitbetaald bij de aanvang van het project, tenzij de deputatie anders beslist.

Uitvoering

- f) Het project dient opgestart te worden ten laatste 6 maanden na de toekenning van de subsidie. Na maximaal 24 maanden moet het dorpspunt zelf helemaal operationeel zijn. De toegekende subsidie heeft een looptijd van maximaal

- 24 maanden. Het dorpspunt blijft na opstart nog gedurende minstens 5 jaar operationeel.
- g) Als het project niet kan uitgevoerd worden of als er wijzigingen optreden, deelt de subsidietrekker dit onmiddellijk mee aan de dienst Platteland per e-mail. Als het project niet opgestart kan worden, zal de dienst Platteland het vooraf uitbetaalde voorschot integraal terugvorderen van de promotor. Als het project gedurende de looptijd niet verder gerealiseerd kan worden, volgt een plaatsbezoek door de dienst Platteland om na te gaan in hoeverre het project wél gerealiseerd werd, aan de hand waarvan de terugvordering conform artikel 8 bepaald wordt. Bij een eventuele herbestemming wordt minstens de ontmoetingsfunctie behouden.
 - h) De subsidietrekker vermeldt, meteen vanaf de toekenning van de subsidie, het provinciebestuur als ondersteunende overheid op duidelijke wijze (en in redelijke verhouding tot andere ondersteunende overheden/sponsors) en op alle communicatiemateriaal, aangemaakt in het kader van het project.
 - i) De subsidietrekker laat te allen tijde de door de Provincie Antwerpen aangeduide personen toe om ter plaatse na te gaan of het project plaatsvindt zoals voorgesteld bij de aanvraag en verleent hen toegang tot alle documenten en informatie die zij daartoe noodzakelijk achten.

Artikel 8. - Evaluatie van het project en afrekening van de subsidie

- a) Het evaluatiedossier wordt uiterlijk 3 maanden na het afsluiten van het project ingediend in het e-loket.
- b) Het evaluatiedossier bestaat uit:
 - i. kostentabel
 - ii. deze moet ingediend worden volgens de bepalingen van artikel 10. De toelichting en eventuele aanvullingen in de kostentabel moeten voldoende zijn om een duidelijk beeld te geven van het verloop en de uiteindelijke resultaten van het project en de tabel moet de inkomsten en uitgaven van het project volledig weergeven. (Kostenbewijzen en betaalbewijzen moeten allen ingediend worden voor eventuele controle.)
 - iii. voortgangsverslag om de kostentabel te duiden
 - iv. minimaal drie foto's om aan te tonen dat de provinciale logo's werden gebruikt in publicaties of op evenementen
- c) 2 jaar na opstart én 5 jaar na opstart van het dorpspunt bezorgt de aanvrager aan de Dienst Platteland een bijkomende langetermijnevaluatie over de werking van het dorpspunt, inclusief een argumentatie van een eventuele herbestemming waarbij minstens de ontmoetingsfunctie werd behouden.
- d) De Dienst Platteland kan bijkomende informatie over het project opvragen indien de dienst van oordeel is dat bepaalde aspecten in het evaluatiedossier onvoldoende toegelicht zijn.
- e) Bij onjuiste, onvolledige of laattijdig ingediende evaluatiedossiers kan de provincie Antwerpen overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van vooraf uitbetaalde voorschotten, in geval van:
 - i. onvolledige of onvoldoende uitvoering van het project zoals omschreven in het goedgekeurd aanvraagdossier
 - ii. aanwending van de toelage voor een ander doel dan hetgeen waarvoor zij werd toegekend
 - iii. niet-naleving van de voorwaarden genoemd in artikel 4
- f) In geval van terugvordering of betwisting van een uitbetaalde subsidie aan een feitelijke vereniging, zal de door de vereniging aangeduide vertegenwoordiger hoofdelijk en onverdeeld aansprakelijk zijn ten opzichte van de provincie Antwerpen als subsidieverlenende overheid.

Artikel 9. – **Betwisting**

Betwistingen na beslissing betreffende dit reglement, de toepassing ervan evenals alle onvoorziene gevallen worden desgevallend éénmalig voor heroverweging voorgelegd aan de deputatie mits duidelijke motivatie en het aanbrengen van nieuwe elementen in het dossier.

Artikel 10. - **Algemene bepalingen**

De documenten moeten steeds online ingediend worden in het e-loket door de daartoe bevoegde persoon, hetzij statutair, hetzij bij volmacht van een bevoegd persoon.

Artikel 11. - **Wettelijk kader**

De aanvraag wordt behandeld overeenkomstig de bepalingen in:

- i. de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen
- ii. het provinciaal reglement van 24 september 2020 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers.

Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's).



SDG 11. Duurzame steden en gemeenschappen

SDG-subdoelstelling 11.3: Tegen 2030 inclusieve en duurzame stadsontwikkeling en capaciteit opbouwen voor participatieve, geïntegreerde en duurzame planning en beheer van menselijke nederzettingen in alle landen

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 10 november 2021.

BESLUIT:

Enig artikel:

Goedgekeurd wordt het subsidiereglement 'Dorpspuntenrealisaties' dat ingaat vanaf 1 januari 2022 ter ondersteuning van het provinciale beleid 'Veerkrachtige dorpen'.