

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 24 februari 2011

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Ludo Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 0/4

Subsidiereglement voor politieke partijen, actief in de provincie Antwerpen. Goedkeuring.

Om tegemoet te komen aan de bekommernissen van minister Geert Bourgeois om de provinciale reglementering inzake de subsidiëring van de politieke partijen en de fracties in overeenstemming te brengen met de Vlaamse regelgeving, stemde uw raad op 27 januari jl. in met de opheffing van het reglement op de subsidiëring van de politieke partijen, vertegenwoordigd in de provincieraad.

Het overleg tussen de VVP, de Vlaamse administratie en het Rekenhof heeft ondertussen geresulteerd in twee nieuwe ontwerpreglementen, enerzijds voor de subsidiëring van de fracties (zie ander verslag aan uw raad) en anderzijds voor de subsidiëring van de politieke partijen.

Uw raad wordt gevraagd bijgaand nieuw subsidiereglement voor politieke partijen, actief in de provincie Antwerpen, goed te keuren.

Aan uw raad van 24 maart e.k. zal dan een budgetwijziging worden voorgesteld waarbij enerzijds het bestaande krediet van 1.000.000 EUR voor de subsidiëring van de politieke partijen wordt verminderd tot 900.000 EUR en anderzijds een nieuw krediet van 100.000 EUR wordt uitgetrokken voor de betoelaging van de politieke fracties.

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 10 februari 2011.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de bepalingen van het provinciedecreet, in het bijzonder van de artikelen 2 en 3;

Gelet op de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen;

Gelet op de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

Gelet op de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden, de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de OCMW's;

Gelet op het provinciaal reglement van 16 december 2010 betreffende de subsidiëring en het toestaan van reservevorming door subsidiëtrekkers;

Overwegende de mogelijkheid die de hierboven vermelde federale wetgeving biedt tot financiering van politieke partijen die op het provinciaal grondgebied actief zijn;

Overwegende de opdracht voor de provincies om een burgers nabije, democratische, transparante en doelmatige uitoefening van de provinciale bevoegdheden te verzekeren;

Overwegende de vaststelling dat een degelijke politieke en democratische werking van de politieke partijen in de provincie in onze institutionele context daartoe een belangrijke, zelfs noodzakelijke voorwaarde vormt;

Overwegende dat de ondersteuning van deze politieke en democratische werking van de politieke partijen daarom behoort tot het provinciaal belang, althans voor het gedeelte dat bovenlokaal is; een taakbehartiging is bovenlokaal als ze aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt, en voor zover ze streekgericht blijft en gericht is op realisaties binnen de grenzen van het grondgebied van de provincie;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

Goedgekeurd wordt bijgaand subsidiëreglement voor politieke partijen, actief in de provincie Antwerpen

Artikel 1:

Binnen de perken van de beschikbare kredieten die op het provinciebudget werden voorzien, en onder de voorwaarden van dit reglement, verleent de provincie Antwerpen jaarlijks een subsidie aan politieke partijen, zoals bedoeld door artikel 1, 1° van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Artikel 2:

Alleen de politieke partijen die een erkende fractie vormen binnen de provincieraad en die aan alle volgende voorwaarden voldoen komen in aanmerking voor de toekenning van de subsidie:

1° de politieke partijen hebben een werking op het volledige grondgebied van de provincie Antwerpen, wat blijkt uit het feit dat ze bij de laatste verkiezingen voor de algehele vernieuwing van de provincieraad, in alle kiesdistricten een lijst met dezelfde naam ingediend hebben; indien de naam van de lijst in alle kiesdistricten bestaat uit meerdere woorden of afkortingen die verwijzen naar twee of meer politieke partijen die voor deze laatste provincieraadsverkiezingen een kartel-, alliantie- of koepelpartijlijst indienden, genieten deze partijen samen als één partij het voordeel van deze subsidie;

2° de politieke partij beschikt over een instelling, opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, gevestigd in de provincie Antwerpen; deze vereniging moet bestuurd worden door een raad van bestuur waar minstens een derde van de mandatarissen die verkozen zijn in de provincieraad van Antwerpen, deel van uitmaken; deze vereniging moet functioneren onder het toezicht van een vzw bedoeld in artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 met het oog op de consolidatie van de partijboekhouding en de naleving van de regels inzake partijfinanciering;

3° het maatschappelijk doel van de in artikel 2,2° bedoelde vzw omvat de ondersteuning van de partijwerking van de politieke partij zoals bedoeld in artikel 2,1°;

4° de in artikel 2,2° bedoelde vzw voert een boekhouding die een controle mogelijk maakt op de besteding van de provinciale subsidie en deze vzw aanvaardt de controle van de provincie Antwerpen op de verantwoording van deze besteding.

Artikel 3:

De subsidie aan elke politieke partij bedraagt maximaal een evenredig deel van het daartoe in het provinciebudget ingeschreven krediet, naar rato van volgende verdeelsleutel:

- 10% van dit krediet wordt gelijk verdeeld;
- 70% wordt evenredig verdeeld naar rato van het aantal provincieraadsleden dat bij de laatste volledige vernieuwing van de provincieraad verkozen is op de lijsten die de fractie vormen;
- 20% wordt evenredig verdeeld naar rato van het aantal geldig uitgebrachte stemmen, dat bij de laatste volledige vernieuwing van de provincieraad, is uitgebracht op lijsten of kandidaten van deze lijsten die de fractie vormen.

Artikel 4:

§1. De in artikel 2, 2° bedoelde vzw's kunnen de subsidie bedoeld in artikel 3 enkel aanwenden voor de bevordering van de bovenlokale partijwerking op het grondgebied van de provincie Antwerpen van de politieke partij waarvoor de vzw optreedt. Een partijwerking is bovenlokaal als ze een ruimere territoriale reikwijdte heeft dan één gemeente, zonder gericht te zijn op realisaties buiten de grenzen van het grondgebied van de provincie.

§2. De bovenlokale partijwerking waarvoor de subsidie aangewend wordt, kan enerzijds betrekking hebben op een structurele, recurrente werking, als anderzijds op een project of initiatief dat duidelijk afgebakend is in tijd en ruimte en waarbij specifiek aandacht besteed wordt aan het provinciale bestuursniveau of de provinciale beleidsvoering.

§3. De subsidie mag niet aangewend worden voor de ondersteuning van de eigen werking van de fracties in de provincieraad of van de werking van de provincieraad waarvan ze deel uitmaken.

§4. De subsidie dient steeds uitsluitend en integraal aangewend voor het doel waarvoor ze werd toegekend en het gebruik ervan dient gerechtvaardigd.

Artikel 5:

§1. De subsidieaanvraag dient jaarlijks ingediend bij de deputatie. De deputatie stelt daartoe een formulier ter beschikking en bepaalt de uiterste datum voor het indienen van de aanvraag.

De aanvraag vermeldt de naam van de vzw, bedoeld in artikel 2, 2°, de maatschappelijke zetel ervan en het rekeningnummer waarop de storting dient te gebeuren.

De aanvraag dient te verduidelijken waarvoor het subsidiebedrag zal aangewend worden en bevat een motivering hoe dit bijdraagt tot de politieke en democratische werking van de politieke partij in de provincie Antwerpen.

In de aanvraag wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen enerzijds de structurele, recurrente werking en anderzijds de projecten of initiatieven, zoals bedoeld in artikel 4 §2.

§2. De verantwoording moet worden voorgelegd, ten laatste 31 augustus van het jaar volgend op het jaar waarvoor de subsidie werd toegekend.

§3. De verantwoording dient op volgende wijze te worden afgelegd:

- een verklarende nota dient voorgelegd te worden met een kwalitatieve beschrijving die de meerwaarde aantoont van de aanwending van de subsidie voor de politieke en democratische werking van de politieke partij in de provincie Antwerpen; deze verklarende nota maakt het onderscheid

tussen de structurele, recurrente werking enerzijds en de projecten of initiatieven anderzijds;

- deze verklarende nota dient gestaafd te worden met de nodige verantwoordingsstukken, zoals facturen, schuldvorderingen of uitgavenstaten; deze verantwoordingsstukken worden gegroepeerd voor de structurele, recurrente werking enerzijds en de projecten of initiatieven anderzijds;
- jaarlijks moet een balans, een resultatenrekening en een verslag inzake beheer en financiële toestand van de vzw voorgelegd worden.

§4. Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden verstrekt, indien de voorwaarden van dit reglement niet worden nageleefd, of indien de voorgelegde verantwoording niet afdoende is, zal de deputatie overgegaan tot de terugvordering van de subsidie.

§ 5 Gezien het specifieke karakter van de dotatie ter ondersteuning van de werking van de politieke partijen, waarvan een belangrijk deel bestemd is voor de uitbouw van fondsen ter delging van verkiezingsuitgaven, is de aanleg van een bijkomende reserve binnen de doelstellingen van de werking van de politieke partijen mogelijk, en dit bovenop de toegelaten reserves overeenkomstig het algemeen reglement op de reservevorming, zoals laatst gewijzigd door de raad in zitting van 16 december 2010. De reservevorming dient evenwel te worden beperkt tot 5 maal de laatste jaardotatie die de betrokken politieke partij genoten heeft.

Artikel 6:

Er zal overgegaan worden tot de intrekking van de subsidie indien:

1° de Raad van State tot zulk een intrekking heeft besloten op grond van artikel 15ter van voormelde wet van 4 juli 1989.

De deputatie handelt dan conform de door het arrest van de Raad van State bepaalde intrekkingperiode en stelt in evenredigheid met het deel van de federale toegekende dotatie dat wordt ingetrokken, de hoegrootheid van het in te trekken bedrag vast;

2° bij een vonnis of arrest is vastgesteld dat een politieke partij door eigen toedoen of door toedoen van haar componenten, lijsten, kandidaten of gekozenen, duidelijk en door middel van verscheidene met elkaar overeenstemmende tekenen, vijandig staat tegenover de rechten en vrijheden die gewaarborgd worden door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, goedgekeurd bij wet van 13 mei 1955, en door de aanvullende protocollen bij dat Verdrag die in België van kracht zijn. De provincieraad bepaalt dan de intrekkingperiode en de hoegrootheid van het in te trekken bedrag.

Artikel 7:

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2011.