

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 oktober 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 2/3 Provinciale initiatieven. Dienstverlenende vereniging CIPAL.
Ontwerp van statutenwijzigingen. Goedkeuring.

Met bijgaand schrijven van 13 september ll. stelt de dienstverlenende vereniging CIPAL de provincie in kennis van een aantal voorstellen van statutenwijziging, die aan de algemene vergadering van 15 december 2017 zullen worden voorgelegd.

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:

- Artikel 1 : Louter formele aanpassing : de statutaire naam van CIPAL wordt voortaan ook met kleine letters geschreven en niet met hoofdletter.
- Artikel 2 - 1°: Verduidelijkt dat voortaan, in overeenstemming met artikel 10 §1 DIS, in CIPAL ook politiezones en hulpverleningszones kunnen deelnemen. Bovendien wordt hieraan toegevoegd dat ook elke andere persoon waarvan de deelname decretaal zou worden toegestaan in CIPAL kan deelnemen. Alhoewel dit gelet op de voorrang van het decreet op een statutaire bepaling geen strikt juridische vereiste is, zal het op deze manier niet meer nodig zijn om telkens via een statutenwijziging nader in concreto te preciseren welke personen in CIPAL kunnen deelnemen.
- Artikel 4bis : Momenteel wordt nog vermeld dat voorafgaand aan een onteigening een machtiging van de Vlaamse regering vereist is. Zulks zal onder het nieuwe onteigeningsdecreet echter niet meer (in alle gevallen) vereist zijn. Om iedere discussie ter zake te vermijden, wordt dit aangepast naar "overeenkomstig de ter zake geldende decretale voorschriften". Op die wijze zullen ook bij toekomstige wijzigingen de statuten niet telkens aangepast moeten worden.
- Artikel 5 : De zetel van de vereniging wordt verplaatst naar Winkelom 4 te Geel.
- Artikel 7 : Het eerste lid wordt verduidelijkt in overeenstemming met de nieuwe bewoordingen van artikel 10 §1 DIS. Voorts wordt gepreciseerd dat een toetredingsbeslissing niet kan genomen worden in de loop van het jaar waarin verkiezingen voor een gehele vernieuwing van de gemeenteraden worden georganiseerd. Voordien werd gesproken van de toetreding an sich, zodat het niet geheel duidelijk was of ook de aanvaarding door de algemene vergadering niet kon worden genomen in de loop van het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen. Deze onduidelijkheid wordt nu weggewerkt in overeenstemming met artikel 33 eerste zin DIS.

Artikel 9 : Het uitgangspunt van het DIS is dat gedurende de decretale duurtijd geen uittreding mogelijk is. Zowel inzake de deelname van private deelnemers als inzake – meer recent – de uittreding van de provincies, is evenwel gebleken dat er over de tijd verschillende uitzonderingen op dit beginsel werden bepaald. Zulks geeft dan telkens aanleiding tot discussies over de waarde van het scheidingsaandeel dat te betalen is. De huidige bewoordingen “waarde van zijn aandeel in de vereniging” kan immers tot tal van verschillende interpretaties aanleiding geven (betreft dit de nominale waarde, de boekwaarde, de economische waarde, ... moet dan rekening gehouden worden met al dan niet latente meer- en minwaarden etc.).

Om zulke discussies en de rechtsonzekerheid die hiermee gepaard gaat in de toekomst te vermijden wordt in deze bepaling verduidelijkt dat bij uittreding aanspraak kan worden gemaakt op het aandeel aan nominale waarde in de vereniging. Hiermee wordt aangesloten bij gelijklopende bepalingen bij andere intergemeentelijke verenigingen, zoals bv. IOK, en wordt ook de coöperatieve gedachte van de samenwerking binnen de intergemeentelijke context benadrukt (nl. dat de samenwerking niet beoogt de deelnemers te verrijken of te verarmen, en dat de uittreding de operationele werking van de vereniging ten behoeve van de overige deelnemers niet in het gedrang mag brengen).

Wel is te benadrukken dat voormelde regeling niet zal gelden voor de komende uittreding van de provincie uit CIPAL. Ter zake heeft de decreetgever immers bepaald dat de waarde van het aandeel moet bepaald worden op een tussen de partijen overeen te komen waarde en de statuten kunnen hiervan niet afwijken. Dit laatste is daarom opgenomen in een afzonderlijke overgangsbepaling van de statuten, het nieuwe artikel 48.

Artikel 13 : In §1 wordt voorzien dat de bedragen die bij de toetreding moeten worden onderschreven door de deelnemers, bepaald zullen worden door de algemene vergadering. Mede in functie van de ruimere verscheidenheid aan deelnemers die kunnen deelnemen aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband (zoals politiezones en hulpverleningszones) en de wens van bepaalde gemeentelijke deelnemers om met een beperktere deelname in het kapitaal deelnemer te worden, wordt aldus de nodige ruimte gecreëerd voor de algemene vergadering om geval per geval gemotiveerd te bepalen wat het meest optimale kapitaalsaandeel is.

De tekst van §3 blijft behouden, maar wordt nu ondergebracht in §2.

Nieuwe §3 : nadat de gemeenteraadsverkiezingen georganiseerd werden, kan worden overgegaan tot een correctie van de aandelen van de vennoten zodat bepaalde scheeftrekkingen in de aandeelhoudersstructuur kunnen worden gecorrigeerd. Als voorbeeld kan hier gewezen worden op het gegeven dat bepaalde gemeenten op het ogenblik van hun toetreding over minder inwoners dan nu beschikken en bijgevolg over minder aandelen beschikken dan een gemeente met een gelijkaardig inwonersaantal die op een later moment is toegetreden. Op grond van deze bepaling kan de raad van bestuur beslissen om tot een kapitaalsverhoging over te gaan waarbij de gemeenten met verhoudingsgewijs minder aandelen dan de mogelijkheid krijgen (zonder daar evenwel toe verplicht te zijn) om in te tekenen op de bijkomende aandelen.

- Artikel 15 §1 : Verduidelijking dat de bestuurders niet zozeer een welbepaald bestuur vertegenwoordigen, maar wel alle deelnemers samen. Op deze manier wordt het gegeven dat een bestuurder niet zozeer het voordragende bestuur vertegenwoordigt, maar wel het geheel van de deelnemers die samen de vereniging uitmaken, benadrukt. Zulks ligt niet alleen in lijn met de ratio van het DIS, maar versterkt ook de idee van de intergemeentelijke vereniging als een rechtspersoon die onder gezamenlijke controle staat van alle deelnemers (en niet van slechts enkele van de deelnemende besturen).
- Artikel 16 §2 : Om dezelfde reden wordt in artikel 16 §2, eerste lid, de bepaling geschrapt dat een bestuurder geacht wordt ontslagnemend te zijn op verzoek van het bestuur dat hem heeft voorgedragen. Een dergelijke bepaling zou er immers toe kunnen bijdragen dat een bestuurder zich vooral als een vertegenwoordiger van het bestuur dat hem heeft voorgedragen zou beschouwen.
- Artikel 25bis : Opheffing - Schrapping adviescomité.
Het adviescomité werd ongeveer 17 jaar geleden opgericht. De bedoeling was dat dit comité op regelmatige tijden advies zou verschaffen vanuit de schoot en de leefwereld van de deelnemers aan de raad van bestuur. Tevens zou het als forum ook zorgen voor een doorstroming van informatie komende van de bestuursorganen naar de deelnemers toe. En tot slot konden deelnemers die geen vertegenwoordiger in de raad van bestuur hebben, iemand afvaardigen in het adviescomité zodat toch alle besturen actief betrokken zouden zijn in de werking van CIPAL.
De afgelopen jaren is het aantal deelnemers van CIPAL fors gegroeid en zo ook het aantal afgevaardigden in het adviescomité. In praktijk is dit door het grote aantal deelnemers een eenrichtingsvergadering geworden.
We stellen vast dat het oorspronkelijk doel van informatiedoorstroming naar de deelnemers, alsook het verschaffen van advies aan de raad van bestuur, in praktijk niet gerealiseerd wordt.
Tevens dient rekening gehouden met de geografische spreiding van de deelnemers die alsmaar meer verdeeld worden over gans Vlaanderen en waarbij we er onvoldoende in slagen om deelnemers uit gans Vlaanderen te bereiken in een enkele vergadering. Het huidige concept lijkt dan ook voorbijgestreefd en zijn beste tijd achter zich te hebben. Naar aanleiding van het nakende einde van de bestuursperiode van de gemeenten, wordt dan ook voorgesteld het adviescomité af te schaffen en artikel 25bis van de statuten met ingang van 1 januari 2019 integraal op te heffen.
- Artikel 36 §1 : In het laatste lid wordt nu verduidelijkt dat wanneer het aantal vertegenwoordigde stemmen op een algemene vergadering onvoldoende is om geldig te beraadslagen en te beslissen, er een termijn geldt van 30 kalenderdagen om een nieuwe algemene vergadering bijeen te roepen. Er hoeft dan niet langer uitdrukkelijk vastgesteld te worden dat het gaat om een spoedgeval. Dit zal de werking van CIPAL ten goede komen.
- Artikel 48 : Overgangsbepaling toegevoegd met het oog op de uittreding van de provincies uiterlijk op 31 december 2018. Van zodra de provincies niet langer in CIPAL deelnemen zullen volgens §1 een aantal bepalingen van de statuten van rechtswege worden opgeheven. Het

aantal bestuurders zal volgens §2 dan worden teruggebracht van vijftientig tot tweeëntwintig. Uiteraard kan hier nog geen rekening gehouden met de inwerkingtreding van het decreet lokaal bestuur, gelet op het gegeven dat hier nog geen definitieve tekst voorligt en het nog even zal duren vooraleer dit nieuw decreet in werking zal treden. Tot slot wordt er in §3 volmacht verleend aan de raad van bestuur van CIPAL om de statuten te coördineren van zodra de wijzigingen zoals omschreven in artikel 48 plaatsvinden.

Deze wijzigingen hebben geen invloed op de rechten en plichten van de provincie Antwerpen.

Uw raad wordt voorgesteld in te stemmen met de geplande statutenwijzigingen van de dienstverlenende vereniging CIPAL.

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 5 oktober 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Overwegende dat er op 15 december 2017 een algemene vergadering wordt gehouden vanwege de dienstverlenende vereniging CIPAL waarop een aantal statutenwijzigingen worden voorgesteld;

Gelet op het decreet van 13 mei 2016 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op de bepalingen van het provinciedecreet;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

Ingestemd wordt met het voorgestelde ontwerp van statutenwijzigingen van de dienstverlenende vereniging CIPAL dat zal worden voorgelegd aan de algemene vergadering van 15 december 2017.