

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 27 september 2018

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Jan De Haes

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 8/2

Provinciepersoneel. Wijziging van de rechtspositieregeling.
Goedkeuring.

De rechtspositieregeling (RPR) moet worden aangepast om diverse redenen:

VERVANGING

In artikel 31 van de RPR staat nog een verwijzing naar artikel 100 §2 2° van het provinciedecreet. Dat artikel is ondertussen opgeheven, zodat voorgesteld wordt om deze verwijzing te schrappen. De tijdelijke vervanging van afwezige personeelsleden is geregeld in interne afspraken tussen het departement MCO en de deputatie en dus wordt er beter naar deze interne spelregels verwezen.

PERSONEELSFORMATIE

De personeelsformatie is in het provinciedecreet geschrapt als verplicht instrument. De provincie kiest zelf hoe personeelsbehoefte en personeelsplanning in kaart worden gebracht. Ons bestuur doet dit via een jaarlijkse personeelsfoto aangevuld met weerhouden personeelsvragen uit de multilaterales bij de budgetplanning. Het resultaat is een gebudgetteerde personeelsbehoefte. In de RPR moeten daarom alle verwijzingen naar de personeelsformatie geschrapt worden.

FUNCTIEBESCHRIJVING

In het verleden werkte het bestuur met competentiegerichte functiebeschrijvingen op basis van sjablonen met lange en soms onoverzichtelijk gedragsindicatoren en kenniscompetenties uit een competentiewoordenboek. Deze werkwijze werd op de duur als stroef en moeilijk opvolgbaar beschouwd. Daarom werkte het departement MCO een nieuwe werkwijze uit. Voortaan zal de functiebeschrijving deel uitmaken van de vacaturefiche. Er moet dan niet telkens opnieuw een apart document worden opgemaakt na de indienstreding. De functiebeschrijving blijft wel bestaan uit een functie-inhoud met een taakomschrijving en een functieprofiel met de noodzakelijke competenties, maar de taken zijn concreet en helder, de competenties worden kort en duidelijk geformuleerd. Er werd ook een 'workflow' uitgewerkt door DMCO om de functiebeschrijvingen aan te passen als iemands functiebeschrijving verandert in de loop van zijn/haar loopbaan.

Er wordt daarom voorgesteld om het woord 'competentiegerichte functiebeschrijving' in de RPR overal te vervangen door 'functiebeschrijving'.

DIENSTNAAM

De dienst personeelsontwikkeling (DPO) is sedert kort gefuseerd met de dienst projectwerking en organisatieontwikkeling (DPRO), tot de dienst talent- en organisatieontwikkeling (DTO).

Daarom moet de libellering van de artikelen 83 en 86 van de RPR, waarin verwezen wordt naar deze dienst, worden aangepast.

AMBTSHALVE HERPLAATSING

Artikel 152 RPR regelt de herplaatsing van een contractueel personeelslid. Rekening houden met de arbeidswetgeving wordt maximaal de parallel getrokken met de regels rond herplaatsing van het statutaire personeelslid (artikelen 147 tem. 151 RPR). Het is nodig om de libellering van artikel 152 §2 aan te passen omdat er nog verwezen wordt naar de personeelsformatie (die niet meer bestaat) en omdat er verwezen wordt naar een herplaatsing in dezelfde rang op eigen verzoek van een statutair, wat niet bestaat.

KILOMETERVERGOEDING

De kilometervergoedingen in artikel 246 RPR moeten geïndexeerd te worden.

FIETSVERGOEDING

De deputatie keurde onlangs een update van het bedrijfsvervoersplan goed. Dit plan bevat allerlei maatregelen om de personeelsleden te stimuleren om zich op duurzame manieren te verplaatsen van en naar het werk en tijdens het werk.

Eén van de voorstellen is om de fietsvergoeding van het personeel op te trekken. De huidige fietsvergoeding voor het woon-werkverkeer bedraagt 0,21 EUR per kilometer. Voor dienstverplaatsingen met de fiets bedraagt ze 0,1806 EUR per kilometer.

De deputatie stelt voor om beide vergoedingen op te trekken tot het maximaal fiscaal vrijgesteld bedrag. Dat bedraagt momenteel 0,23 EUR per kilometer. De tekst van de RPR zou dusdanig aangepast worden dat er een automatische indexering van dit bedrag volgt telkens het maximaal fiscaal vrijgesteld bedrag wordt aangepast. Dan moet er niet meer aan de RPR gesleuteld worden telkens als dit wijzigt. Overigens wordt de fietsvergoeding ook uitbetaald voor het gebruik van een elektrische fiets (gewone of speed-pedalics).

Indien het bestuur de fietsvergoeding optrekt naar 0,23 EUR betekent dit een meeruitgave van ongeveer 22.500 EUR.

Tevens stelt het college voor om ook abonnementen en tickets voor de waterbus (momenteel traject Kruikeke-Hoboken-Antwerpen, maar kan later worden uitgebreid) terug te betalen aan personeelsleden die dit vervoersmiddel gebruiken voor hun woon-werkverplaatsing. Een abonnement kost 685 EUR, een ticket H/T 5 EUR. Momenteel nemen 2 personeelsleden de waterbus.

DEELTIJDSE WERKHERVATTING

Artikel 281 RPR regelt de deeltijdse werkhervatting van een personeelslid na ziekte en arbeidsongeval. Artikel 8 ter van het KB van 13 juli 1970 betreffende de schadevergoeding, ten gunste van sommige personeelsleden van overheidsdiensten of overheidsinstellingen van de lokale sector, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk, voorziet dat een personeelslid dat afwezig is wegens een arbeidsongeval en deeltijds wil hervatten, dit enkel kan mits tussenkomst van MEDEX (federale geneeskundige dienst). Bovendien kan dit enkel

mits het personeelslid minimum 50% het werk hervat en kan dit eventueel –na toestemming van MEDEX- voor langer dan 3 maanden.

Artikel 281 RPR moet in die zin worden aangepast.

ONBETAALD GUNSTVERLOF LOSSE DAGEN

Een personeelslid kan per kalenderjaar 20 dagen onbetaald verlof nemen mits het een bepaalde goedkeuringsflow volgt. Artikel 288 RPR bepaalt dat het personeelslid zijn aanvraag tot onbetaald gunstverlof indient via zijn leidinggevende, ten minste één maand vóór de aanvang van het verlof. De leidinggevende brengt advies uit over de aanvraag en de griffier (in casu gedelegeerd aan departementshoofd MCO) beslist.

In de praktijk neem het departementshoofd MCO wekelijks een reeks formele besluiten met betrekking tot dit soort onbetaald verlof.

Voorgesteld wordt om deze vrij zware formele goedkeuringsprocedure te vereenvoudigen. Artikel 288 RPR dient daartoe aangepast te worden zodat de tussenliggende stap van het advies van de leidinggevende verdwijnt. De griffier kan op zijn beurt bij delegatie de beslissingsbevoegdheid aan de rechtstreekse leidinggevende geven in plaats van aan het departementshoofd MCO. De leidinggevende kan de aanvragen dan via de prikklok rechtstreeks goedkeuren of afkeuren.

Daarnaast bepaalt artikel 289 RPR dat ziekteverlof geen einde maakt aan een toegekend onbetaald gunstverlof.

Dit is een logische regel voor de langdurige onbetaalde gunstverloven van een maand of meer. Voor de losse dagen onbetaald gunstverlof kan deze regel echter tot ongewenste situaties aanleiding geven. Zo komt het voor dat een personeelslid bijvoorbeeld in mei enkele losse dagen onbetaald gunstverlof heeft aangevraagd voor juli en augustus, maar in juni voor een langere periode ziek wordt. In dat geval mogen wij volgens dit artikel die losse dagen onbetaald verlof niet omzetten in ziekteverlof.

Dit komt echter in conflict met de regels die de ziekenfondsen toepassen op onze zieke contractuele medewerkers. Zij hanteren het algemeen rechtsbeginsel "eerste schorsing primeert". De arbeidsovereenkomst is al geschorst door de ziekte, dus kan er geen tweede schorsing optreden. De ziektekassen passen dit toe voor hun berekeningen van de ziekte-termijn van onze contractuelen. De provincie kan niet anders dan dit te volgen.

Het is dus aangewezen om de RPR aan te passen zodat ziekteafwezigheid wel een einde maakt aan losse dagen onbetaald gunstverlof op voorwaarde dat de ziekte eerst begon. We willen één uitzondering maken, met name als een personeelslid 1 dag ziek is, net op de losse dag onbetaald gunstverlof (om misbruik te voorkomen). Gelet op de beoogde gelijkheid tussen contractuelen en statutairen zal deze regel gelden voor beide categorieën van personeelsleden.

De Vlaamse administratie merkte terzake op dat de provincie dit onbetaald gunstverlof niet op eigen initiatief mag intrekken, maar het mag wel ingetrokken worden mits akkoord van het personeelslid.

Er wordt dan ook voorgesteld om artikel 289 RPR in die zin aan te passen.

ZORGKREDIET

Artikel 299 §1 RPR somt de verloven op die recht geven op zorgkrediet. In het eerste puntje is sprake van "ouderschapsverlof". Nochtans wordt de term

“ouderschapsverlof” gebruikt in het kader van de loopbaanonderbreking. Om verwarring te vermijden, bijvoorbeeld artikel 213 §1, 3° RPR verwijst naar ouderschapsverlof maar dit is alleen bedoeld voor het ouderschapsverlof in het kader van loopbaanonderbreking, wordt voorgesteld om een andere beschrijving te gebruiken in artikel 299 §1 eerste puntje.

EVALUATIETEGLEMENT DECRETALE GRADEN

Voor de provinciegriffier en financieel beheerder (decretale graden) gelden specifieke bepalingen rond hun evaluatie, die afwijken van de andere personeelsleden. Artikel 111 lid 3 van het provinciedecreet bepaalt dat ze worden geëvalueerd door een evaluatiecomité, bestaande uit de deputatie en de voorzitter van de provincieraad. Die evaluatie vindt plaats op basis van een voorbereidend rapport, opgesteld door externe deskundigen in het personeelsbeleid. Het voorbereidend rapport wordt minstens opgemaakt op basis van een evaluatiegesprek tussen de externe deskundigen en de functiehouder en op basis van een onderzoek over de wijze van functioneren van de functiehouder, waarbij de leden van het managementteam en de voorzitters van de deputatie en van de provincieraad betrokken worden. Het evaluatiecomité stemt over het evaluatieresultaat gunstig of ongunstig. Bij staking van stemmen is het evaluatieresultaat gunstig.

De regels in het provinciedecreet rond de evaluatie van de andere personeelsleden werden recent hervormd en een evaluatie is daar niet meer verplicht. Op 28 september 2017 besliste uw raad trouwens om de artikelen in de RPR over de evaluatie in die zin aan te passen. Er werd een systeem van feedback en opvolging ingesteld. Voor de decretale graden werd deze aanpassing niet gedaan, gelet op artikel 111 van het provinciedecreet.

Het reglement over de specifieke bepalingen voor de proeftijd en de evaluatie van de provinciegriffier en de financieel beheerder (dat een uitvoering is van artikel 111 PD), bevat evenwel nog een aantal verwijzingen naar artikelen uit de RPR die –na de wijzigingen door de provincieraad op 28 september 2017- niet meer conform zijn met de bepalingen van artikel 111 provinciedecreet.

Daarom wordt voorgesteld om de verwijzingen naar deze RPR artikelen te schrappen of aan te passen.

XXX

De deputatie stelt uw raad dan ook voor om de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel in voormelde zin aan te passen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 6 september 2018.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel (RPR) die op 27 november 2008 werd goedgekeurd door de provincieraad, nadien gewijzigd;

Overwegende dat door een wijziging van het provinciedecreet de bepalingen met betrekking tot de personeelsformatie in de RPR mogen geschrapt worden;

Overwegende dat door een nieuwe manier van werken rond de functiebeschrijvingen van het personeel, de bepalingen met betrekking tot de ‘competentiegerichte’ functiebeschrijving in de RPR mogen geschrapt worden;

Overwegende dat de kilometervergoeding moet geïndexeerd worden;

Overwegende dat het bedrag van de fietsvergoeding opgetrokken kan worden tot het bedrag dat door de federale wetgever maximaal fiscaal wordt vrijgesteld, zodat duurzame verplaatsingen van personeelsleden beter worden beloond;

Overwegende dat een aantal technische rechtzettingen van de RPR mbt. vervangingen, de nieuwe naam van de dienst personeelsontwikkeling, deeltijdse werkhervatting, herplaatsing, onbetaald verlof en zorgkrediet noodzakelijk zijn;

Overwegende dat sommige verwijzingen naar de RPR in het evaluatiereglement van de decretale graden moeten aangepast omdat deze bepalingen van de RPR eerder werden aangepast door de invoering van de feedback- en opvolgingscyclus;

Overwegende dat de voorgestelde wijzigingen werden besproken in het managementteam;

Overwegende dat de voorgestelde wijzigingen werden onderhandeld met de representatieve vakbonden (protocol d.d. 18 september 2018);

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

VERVANGING

Alinea 1 van artikel 31 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:
"Voor de tijdelijke vervanging van personeelsleden die afwezig zijn en waarvan de vervanging wordt toegestaan overeenkomstig de interne afspraken, geldt het volgende:"

Artikel 2:

PERSONEELSFORMATIE

In artikel 3 §1 RPR wordt de eerste alinea geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Een betrekking wordt in een graad gesitueerd op basis van de functiebeschrijving."

In de artikelen 10 §2 al 2 en 109 RPR worden telkens de woorden:

"in de personeelsformatie"

geschrapt

In de artikelen 110 §1, 122 §1, 128 bis I §1 en 128 ter I § 1 RPR worden telkens de woorden:

"van de personeelsformatie"

geschrapt

Artikel 3:

FUNCTIEBESCHRIJVING

De tekst van artikel 2 punt 19° RPR wordt geschrapt en vervangen door:

"*functiebeschrijving*: de omschrijving van de functie aan de hand van taken en de noodzakelijke competenties vereist voor het goed uitvoeren van de functie;"

In de artikelen 8 §2, 9 §2, 14, 26 en 28 wordt telkens het woord:

"competentiegerichte"
geschrapd

Artikel 4:

DIENSTNAAM

In de artikelen 83 en 86 RPR wordt telkens de afkorting DPO vervangen door DTO.

In de artikelen 83 en 86 RPR worden de woorden:
"dienst personeelsontwikkeling"
geschrapd en vervangen door de woorden:
"dienst talent- en organisatieontwikkeling"

Artikel 5:

HERPLAATSING

De tekst van artikel 152 §2 RPR wordt geschrapd en vervangen, door:
"§2. Op voorwaarde dat het contractuele personeelslid daarmee instemt en voor zover er een passende functie van dezelfde rang vacant is, kan de herplaatsing in een functie van dezelfde rang als vastgesteld voor de vast aangestelde statutaire personeelsleden, onder dezelfde voorwaarden toegepast worden op contractuele personeelsleden die minimum 12 maanden in dienst zijn.
Deze herplaatsing gebeurt in overeenstemming met de arbeidswetgeving."

Artikel 6:

KILOMETERVERGOEDING

De eerste zin van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapd en vervangen door volgende tekst:

"Het personeelslid dat voor dienstreizen van zijn eigen motorvoertuig gebruik maakt, heeft recht op een vergoeding van 0,3539 euro per kilometer (1 juli 2018 - 30 juni 2019)."

De eerste zin van het derde lid van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapd en vervangen door volgende tekst:

"Bij carpooling kan de vergoeding voor de bestuurder worden verhoogd met 0,1770 euro (1 juli 2018 - 30 juni 2019)."

Het laatste lid van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapd en vervangen door volgende tekst:

"Het personeelslid dat voor dienstreizen van de fiets gebruik maakt, ontvangt de kilometervergoeding die door de federale wetgever maximaal fiscaal wordt vrijgesteld."

Artikel 7:

In artikel 254 §2 RPR wordt het woord
"bus"
Vervangen door het woord
(water)bus"

Artikel 8:

FIETSVERGOEDING

Artikel 255 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:
"Het personeelslid dat de afstand van en naar het werk volledig of gedeeltelijk aflegt met de fiets, ontvangt een maandelijkse fietsvergoeding per afgelegde kilometer waarvan het bedrag gelijk is aan de kilometervergoeding die door de federale wetgever maximaal fiscaal wordt vrijgesteld."

Artikel 9:

DEELTIJDSE WERKHERVATTING

In de titel van afdeling I bis worden de woorden:
"na ziekte"
geschrapt

In de eerste alinea van artikel 281 §1 RPR worden de woorden:
"ziekte, ongeval van gemeen recht, arbeidsongeval of wegwerkonzeval"
geschrapt en vervangen door de woorden:
"ziekte of ongeval van gemeen recht"

In de tweede alinea van artikel 281 §1 RPR worden de woorden:
"of arbeidsongeval/wegwerkonzeval"
2X geschrapt

Na artikel 281 §1 wordt een nieuwe §2 toegevoegd dat luidt als volgt:
"**§2.** Na een arbeidsongeval/wegwerkonzeval kan een personeelslid het werk hervatten met een minimum van 50% prestaties, indien MEDEX, in plaats van de arbeidsgeneesheer, hem hiertoe geschikt acht. De termijn van de deeltijdse werkhervatting wordt bepaald door MEDEX. De toestemming wordt, na advies van het departement MCO, door de provinciegriffier of bij delegatie door een leidinggevend personeelslid, verleend.

De oude §2 van artikel 281 RPR wordt §3.

Artikel 10:

ONBETAALD GUNSTVERLOF LOSSE DAGEN

De tekst van artikel 288 RPR wordt geschrapt en vervangen door:
"**Art. 288.** Het personeelslid dient zijn aanvraag tot onbetaald gunstverlof in ten minste één maand vóór de aanvang van het verlof.

De provinciegriffier, of bij delegatie een leidinggevend personeelslid, beslist over de aanvraag."

Artikel 11:

Aan artikel 289 RPR wordt een tweede alinea toegevoegd die luidt:

"Op voorgaande alinea wordt een uitzondering gemaakt, mits instemming van het personeelslid, voor het personeelslid dat een onbetaald gunstverlof werd toegekend zoals bedoeld in artikel 285 §2 1° en wiens ziekteverlof ofwel reeds was begonnen vóór de aanvang van het gunstverlof ofwel begon op de (eerste) dag onbetaald verlof en daarna doorliep."

Artikel 12:

ZORGKREDIET

Het eerste puntje in artikel 299 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

- verlof voor de verzorging van een (geadopteerd) kind of pleegkind tot en met de leeftijd van 12 jaar

Artikel 13:

EVALUATIEREGLEMENT DECRETALE GRADEN

In het reglement over de specifieke bepalingen voor de proeftijd en de evaluatie van de provinciegriffier en de financieel beheerder, laatst gewijzigd op 25 februari 2016, worden volgende wijzigingen aangebracht:

- De tekst van artikel 12 wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:
"De provinciegriffier en de financieel beheerder wordt jaarlijks geëvalueerd als hij/zij tijdens die evaluatieperiode ten minstens de helft van de prestaties van zijn/haar uurrooster verricht heeft.

Indien dit niet zo is, wordt de evaluatie uitgesteld tot aan het einde van de volgende evaluatieperiode.

De functiehouder wordt pas geëvalueerd na de diensthervatting op het ogenblik dat de minimale prestatie termijn vermeld in het eerste lid werd bereikt. De functiehouder behoudt tot dan het resultaat van de vorige evaluatieperiode."

- In artikel 13 wordt 2X het woord "competentiegerichte" geschrapt.
- In artikel 21 wordt de tekst vanaf "zoals voorzien..." geschrapt.