

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 28 november 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 1/1

Uitvoering RSPA : PRUP "Kloosterveld en de Zwaan" – Brecht, Brasschaat en Schoten. Goedkeuring bestek en lastvoorwaarden. Goedkeuring.

LUIK 1: VOORWERP VAN DE BESLISSING

De dienst Ruimtelijke Planning (DRP) stelt voor om een overheidsopdracht in de markt te plaatsen voor diensten voor een raamovereenkomst voor de opmaak van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Kloosterveld – de Zwaan' te Brecht, Brasschaat en Schoten, via de vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking.

Op dit moment wordt de principiële beslissing om de opdracht te plaatsen, de keuze van de plaatsingswijze en het bestek voorgelegd.

LUIK 2: KOSTPRIJS

De opdracht wordt geraamd op 205.000,00 EUR exclusief btw voor een periode van 48 maanden.

De budgetten zijn beschikbaar op ARK 2020/21400000/0600 - Plannen en studies - Aanschaffingswaarde/Ruimtelijke planning van DRP, ramingsnr. MJP000061, onder de voorwaarde van de goedkeuring van het meerjarenplan 2020-2025 door de provincieraad in december 2019.

LUIK 3: ADVIEZEN

Geen.

LUIK 4: TOELICHTING

1. Juridische grondslag

De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

Het koninklijk besluit van 18 april 2017 inzake plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren.

Het provinciedecreet, in het bijzonder artikel 57 §3, 4°.

2. Voorgeschiedenis en beleidscontext

Het onderzoeksgebied bevindt zich op het grondgebied van drie gemeenten: Brasschaat, Brecht en Schoten. Het situeert zich op de zone tussen het kanaal in het zuiden, de E19 in het noorden, de Beukenlei in het oosten en de grens met het gemeentelijk RUP 'E10-plas en Omgeving' in het westen.

Het sluit aan bij de kern van Sint-Job-in-'t-Goor en is gelegen vlakbij de autostrade E19 en langs de N115, die Antwerpen met Hoogstraten verbindt. Aan de overzijde (zuidzijde) van de N115 zijn enkele kavels van de bedrijventerreinen Kloosterveld en de Zwaan gelegen die grenzen aan het Kempens Kanaal. De afbakening die hierboven wordt beschreven, wordt beschouwd als een indicatieve perimeter van het onderzoeksgebied. Het afbakenen van een effectieve perimeter waarvoor planningsinitiatief nodig is, is onderdeel van de opdracht.



afb. 1.: Situering, luchtfoto bedrijventerreinen Kloosterveld en de Zwaan en omgeving

3. Verantwoording/motivering

De POM Antwerpen heeft in februari 2018 een onderzoek afgerond naar de uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijventerrein Kloosterveld.

De opdracht past binnen de principes van de strategische visie uit de conceptnota van het Provinciaal Beleidsplan Ruimte Antwerpen (PBRA). Via deze visie geeft de provincie Antwerpen prioriteit aan de focus op de bestaande bebouwde ruimte.

De goedgekeurde strategische ruimtelijke visie van de provincie vormt het kader voor deze opdracht, en is gestoeld op 4 ruimtelijke principes:

1. zuinig ruimtegebruik, om meer te doen met dezelfde ruimte
2. veerkracht, zodat we flexibel zijn bij verrassingen zoals een overstroming
3. nabijheid en bereikbaarheid, zodat we ons duurzaam verplaatsen
4. eigenheid, want de ene gemeente is de andere niet.

Op basis van het bovenstaande wordt gesteld dat het louter aansnijden van gronden voor uitbreiding niet stoelt met de principes van een duurzaam en circulair ruimtegebruik. Concreet voor deze opdracht betekent dit dat er eerst ingezet wordt

op de potenties van de bestaande bedrijventerreinen 'de Zwaan' en 'Kloosterveld' én op andere reeds bebouwde plekken in de nabije omgeving.

Het vertrekpunt van de opdracht is extra ruimteaanbod voor bedrijvigheid creëren volgens de principes van circulair economisch ruimtegebruik. Daarom moet prioritair het ruimtegebruik op bestaande en bestemde, goed gelegen gronden geoptimaliseerd worden, zodat het verder uitsmeren van activiteiten en aansnijden van gronden maximaal vermeden wordt. Opportuniteiten en stimulansen creëren voor intensivering, verweving en meervoudig ruimtegebruik vormen de basis. Daarnaast kunnen goed gelegen greenfields ingeschakeld worden om bestaande terreinen te herstructureren en optimaliseren. De kernvraag is hoe doen we dit dan concreet op deze locatie.

DRP wil geen theoretisch onderzoek maar concrete antwoorden waarmee aan de slag kan worden gegaan op het terrein. Voor dit onderzoeksgebied wil ze de mogelijkheden in het kader van circulaire ruimte concretiseren en uitvoerbaar maken. *Een belangrijke vraag hierbij is hoe je dit juridisch kan verankeren via een planningsinitiatief en hoe je de realisatie kan sturen.*

DRP wil daarom de stappen van het onderzoek in de RUP-procedure. Dit biedt het voordeel dat enerzijds de studies gericht en geïntegreerd kunnen gebeuren (ook qua timing en qua raadpleging van de stakeholders en het bredere publiek), en anderzijds dat een formele projectstructuur vanaf het begin opgezet wordt. Dit biedt voordelen indien een bestemmingswijziging binnen de afgebakende perimeter nodig zou zijn.

Het voorwerp van deze opdracht is een raamovereenkomst voor het opmaken van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) met integratie van een planmilieueffectrapportage en het uitwerken van een uitgiftebeleid voor een duurzame herstructurering en ontwikkeling van de bedrijventerreinen Kloosterveld en de Zwaan.

4. Inhoud van de opdracht

Deze opdracht bestaat uit 4 posten die door de provincie Antwerpen besteld of niet besteld kunnen worden in functie van de evolutie van het project:

- Post 1 Voorbereidende fase: onderzoek + opstellen van een proces-, start- en scopingsnota: de voorbereidende fase wordt ingezet om een gedragen en concreet kader te scheppen voor het vervolg van dit planningsinitiatief. Voor deze opdracht maken we gebruik van de RUP-procedure om uitvoering op het terrein mogelijk te maken. De eerste fase van deze RUP-procedure zetten we in om onderzoeken te voeren die nodig zijn om de startnota en scopingsnota op te maken. We vragen in deze post:
 - een ruimtelijk onderzoek
 - een mobiliteitsonderzoek
 - een financieel onderzoek
- Post 2 Opmaak van een PRUP met geïntegreerde effectenboordeling: dit omvat de nodige stappen volgens de procedure tot de opmaak van een PRUP vanaf de goedkeuring van de scopingsnota: voorontwerp, plenaire vergadering, ontwerp-PRUP, openbaar onderzoek,... tot en met de definitieve vaststelling;
- Post 3 Opmaak van een uitgiftebeleid: dit omvat het verder uitwerken van voorwaarden voor zowel eventuele nieuwe ruimte als voor bestaande ruimte om de uitgifte van gronden en infrastructuur te kunnen sturen.

- Post 4 Samenwerking en communicatie: het communicatie- en participatietraject voor deze opdracht omvat participatie zoals voorzien in het nieuwe decreet 'Integratie plan-MER bij RUP' en wat nodig is om de realisatie op het terrein te kunnen doen. Er wordt aan de inschrijver gevraagd een prijsopgave te geven voor de opmaak en uitvoering van een participatietraject met een overzicht van de ingeschatte manuren gekoppeld aan een voorstel van benodigde overleg- en participatiemomenten. Voor de projectgroep, stuurgroep of bilaterale overleggen moet de inschrijver een prijsopgave maken. Overleggen met het dagelijks bestuur en dergelijke zijn inbegrepen in de forfaitaire prijs.

De opdracht zal worden uitgeschreven als een raamovereenkomst.

5. Formele besluiten en engagementen

Op 4 april 2019 vond er een gezamenlijk overleg plaats van DRP en POM met de gemeentebesturen, Agentschap Wegen en Verkeer, Agentschap Innoveren en Ondernemen plaats. Op dit overleg werd de studie van POM Antwerpen formeel afgerond en werd het vervoltraject door DRP toegelicht om een planningsinitiatief te starten met de bijhorende opdrachtomschrijving.

1. Gemeenten:

De drie collegebesturen hebben formeel de goedkeuring gegeven dat de provincie hiervoor een planningsinitiatief oppakt en de trekkersrol op zich neemt. De collegebesluiten hieromtrent kan u terug vinden in bijlage.

2. POM Antwerpen:

POM was in het voortraject de trekkende partner. Door de opstart van dit planningsinitiatief neemt DRP het voortouw. Een nauwe samenwerking zal cruciaal blijven om gerichte en duurzame bedrijfsinvesteringen mogelijk te maken. Verder is de uitwerking van een uitgiftebeleid relevant, en het ondersteunen van duurzame bedrijventerreinen inherent aan de kerntaken van POM Antwerpen.

Het bestek is dan ook het resultaat van intensief overleg tussen beide partners. DRP heeft om die reden op 2 oktober 2019 per mail gevraagd of POM financieel wil bijdragen aan deze opdracht. Het directiecomité van de POM ging principieel akkoord op 17 oktober 2019.

Er wordt een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen de provincie Antwerpen en de POM Antwerpen.

LUIK 5: BIJLAGEN

- Bestek
- Overeenkomst Provincie Antwerpen en POM Antwerpen
- Uittreksel beslissing directiecomité POM Antwerpen
- Collegebesluiten Schoten, Brecht en Brasschaat

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 7 november 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vermeld bij het decreet van 27 maart 2009 tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijk plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997, wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 19 maart 2004, wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een tweede herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het ministerieel besluit van 10 juli 2001 houdende de goedkeuring van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het ministerieel besluit van 4 mei 2011 houdende de goedkeuring van een partiële herziening van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Overwegende op de beslissing van de provincieraad van 23 mei 2019 tot goedkeuring van de conceptnota beleidsplan Ruimte Provincie Antwerpen;

Gelet op de ruimtelijke structuurplannen van de betrokken gemeenten waarin Kloosterveld en omgeving worden gezien als een geschikte plek om nieuwe bedrijvigheid te ontwikkelen;

Overwegende dat naast het onderzoek omtrent de mogelijke uitbreiding, dat reeds opgeleverd werd, ook de mogelijkheden van de bestaande ruimte en de mogelijkheden in het kader van circulaire ruimte concreet gemaakt - en juridisch verankerd worden in een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan;

Gelet op artikel 43 §2 11° van het provinciedecreet;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, en alle latere aanvullingen en wijzigingen;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, en alle latere aanvullingen en wijzigingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren, en alle latere aanvullingen en wijzigingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken, en alle latere aanvullingen en wijzigingen;

Gelet op het krediet ingeschreven op artikel 2020/21400000/0600 - Plannen en studies - Aanschaffingswaarde/Ruimtelijke planning van DRP, ramingsnr. MJP000061, onder de voorwaarde van de goedkeuring van het meerjarenplan 2020-2025 door de provincieraad in december 2019;

Op voorstel van de deputatie;

BESLUIT:

Enig artikel:

Goedkeuring wordt gehecht aan het plaatsen, de plaatsingswijze en het bestek voor het PRUP 'Kloosterveld en de Zwaan' te Brecht, Brasschaat en Schoten (raamovereenkomst).

Als wijze van gunnen van deze dienstenopdracht wordt de vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking voorgesteld.