

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 24 oktober 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Jan De Haes

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 3/5

Provinciepersoneel. Wijziging van de rechtspositieregeling.
Goedkeuring.

De rechtspositieregeling (RPR) moet worden aangepast om diverse redenen:

CAPACITEITSPROEF

De huidige selecties bevatten vaak een CV-screening. Daarnaast wordt er af en toe een werving gedaan zonder dat er een diploma vereist is, overeenkomstig de voorwaarden van artikel 9 RPR.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 13 RPR nodigden we tot op heden eerst alle kandidaten zonder het vereiste diploma uit voor een capaciteitsproef, vóórdát we een CV-screening doen.

Dit zouden we graag anders zien. Indien we eerst een CV-screening doen, zullen er minder kandidaten een capaciteitsproef moeten doen, waardoor we sneller kunnen werven en de kandidaten die we volgens CV-screeningsvoorwaarden toch niet zouden uitnodigen, moeten niet nodeloos een capaciteitstest afleggen.

We stellen dan ook voor om artikel 13 RPR in die zin aan te passen.

SELECTIECOMMISSIE

Artikel 15 §2 RPR regelt de samenstelling van de selectiecommissie. Het bepaalt onder andere dat deze commissie ten minste uit een derde deskundigen bestaat die extern zijn aan het eigen bestuur.

We willen deze regel als uitgangspunt behouden. In de praktijk merken we echter dat het niet altijd evident is om een geschikte externe kandidaat-jurylid te vinden dat zich dan ook nog eens op korte termijn kan vrijmaken.

Tegenwoordig zit in quasi elke selectiecommissie een consulent van het departement mens, communicatie en organisatie. Deze personen zijn experts in hun vak en zorgen met hun deskundigheid mee voor het objectief verloop van de selecties. Zij hebben enerzijds kennis van interviewtechnieken en competentie management en anderzijds zijn zij in de grote organisatie die de provincie is, voldoende onafhankelijk.

Er wordt dan ook voorgesteld om deze regel aan te passen en in functie van een vlot selectieverloop meer mogelijkheden te creëren. Dit kan want het besluit van de

Vlaams regering over de RPR van het provinciepersoneel van 7 december 2007 (BVR RPR) laat toe dat de aanstellende overheid uitzonderlijk vanwege de specificiteit van de functies, van dit minimumaantal externe juryleden kan afwijken. In voorkomend geval motiveert de aanstellende overheid haar keuze om af te wijken van de algemene regel.

VORMING

Een aantal artikelen van het vormingsreglement (artikelen 81 tot en met 95 RPR) best worden aangepast.

In artikel 86bis §2 RPR staat dat voor de vormingsinitiatieven met een scholingsbeding, vóór de aanvang van de vorming, door het betrokken personeelslid, aan het departement MCO een voorschot dient betaald te worden van 500 EUR.

We willen dit wijzigen zodat het voorschot betaald wordt aan het betrokken departement. Elk departement zorgt immers voor de administratieve en financiële afhandeling van de goedgekeurde langlopende vormingsinitiatieven en indien een opleiding meerdere kalenderjaren beslaat, neemt het departement die de vorming goedkeurde de financiële en administratieve afhandeling ten laste voor de ganse duurtijd (art. 86 RPR). Het is dan ook niet meer dan logisch dat het betrokken departement het voorschot krijgt.

Daarnaast dient artikel 90 §1 RPR over de meting van de doeltreffendheid van vormingen te worden aangepast aan de dagelijkse realiteit. Ook de bepalingen van artikel 91 RPR over het bewijzen van vorming, komen niet meer overeen met de realiteit. Ze worden beter geschrapt. Eventuele instructies hierover zullen aan de personeelsleden worden gegeven via het intranet.

Vervolgens staat in artikel 92 RPR dat vormingsuren worden geregistreerd als dienstreis, volgens de onderrichtingen over dienstreizen, met een maximum van 7u36 per dag. Sommige vormingsinitiatieven duren echter langer dan 7u36 (bijvoorbeeld als er ook avondactiviteiten bij zijn). Daarom wordt voorgesteld om de beperking te schrappen. Uiteraard mag men per dag nooit meer dan het wettelijk maximum werken, dat is 11u.

Tenslotte dient verduidelijkt te worden in artikel 231 RPR dat personeelsleden die een vorming volgen geen overuren kunnen opbouwen.

AANDUIDEN COMMUNICATIEVERANTWOORDELIJKE

Artikel III 64 § 2 van het bestuursdecreet van 7 december 2018 zegt: "Elke provincieraad, gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn stelt een communicatieverantwoordelijke aan. De communicatieverantwoordelijken hebben de taak om het communicatiebeleid te plannen, te realiseren en te evalueren. Ze stimuleren, coördineren en begeleiden de communicatie van hun overheid."

Voorgesteld wordt om het diensthoofd van de communicatiedienst aan te duiden als communicatieverantwoordelijke. Zijn taken komen overeen met voormelde taken. Dit kan toegevoegd worden aan artikel 129 RPR.

OVERUREN

De RVA deelde aan de werkgevers mee dat personeelsleden die een loopbaanonderbreking hebben, geen overuren mogen presteren. Dit komt omdat de RVA niet toestaat dat er cumulatie is van overloon, het loon dat iemand die overuren presteert krijgt, en een onderbrekingsvergoeding. Dit is een verbod dat

streng gecontroleerd gaat worden en bijgevolg in artikel 231 van onze RPR dient opgenomen te worden.

KILOMETERVERGOEDING

Personeelsleden gebruiken meer en meer nieuwe soorten gemotoriseerde voertuigen voor hun verplaatsingen. Bijvoorbeeld een (elektrische) (deel)step of een segway of een hooverboard. Dit soort vervoersmiddelen zijn geen fietsen en kunnen dus geen recht geven op een fietsvergoeding voor het woon-werkverkeer. Terugbetaling is immers een voordeel in natura dat belast wordt. Een vergoeding voor dienstverplaatsing kan eventueel wel. Voorgesteld wordt om dienstverplaatsingen met dit soort voertuigen te vergoeden zoals dienstverplaatsingen met de eigen wagen, zij het dat het bedrag lager zal zijn (deze voertuigen verbruiken minder). Het voorstel is om evenveel terug te betalen als voor wie met de fiets een dienstverplaatsing maakt. Dit is momenteel 0,24 EUR per km terwijl dit voor een auto 0,3610 EUR is.

Daarnaast moeten de kilometervergoedingen in artikel 246 RPR geïndexeerd worden.

KONINGS DAG

Het bestuursakkoord bepaalt dat de vrije dag naar aanleiding van Koningsdag een vrij in overleg met de dienstoverste op te nemen dag wordt.

Tot nu toe staat in artikel 269 RPR dat 15 november een feestdag is. Indien deze dag (en andere feestdagen) samenvallen met een zaterdag of zondag, heeft het personeelslid vakantie voor de periode tussen Kerstmis en Nieuwjaar.

De meeste provinciale diensten zijn dan ook gesloten op 15 november. Wie toch moet werken op 15 november, krijgt een vervangende vakantiedag die in evenredige mate onder dezelfde voorwaarden als de jaarlijkse vakantiedagen opgenomen wordt.

Voorgesteld wordt om de RPR aan te passen in de zin van het bestuursakkoord. Dit houdt in dat alle provinciale diensten vanaf 2020 op 15 november zullen open zijn, behalve als deze dag in een weekend valt (met uitzondering van de diensten die ook in het weekend open zijn). Het personeel zal deze feestdag kunnen opnemen onder dezelfde voorwaarden als de jaarlijkse vakantiedagen kunnen genomen worden.

OPVANGVERLOF WEGENS ADOPTIE OF PLEEGVOOGDIJ

Artikel 274 §2 RPR staat contractuele personeelsleden toe om opvangverlof te nemen wanneer ze een kind adopteren of wanneer een rechtbank of een door de gemeenschap erkende dienst voor pleegzorg hen als pleegouder aanstelt.

Momenteel verwijst artikel 274 §2 RPR naar artikel 30ter en 30quater van de arbeidsovereenkomstenwet van 3 juli 1978 als grond voor dit verlof. Wijzigingen in die wet hebben er echter voor gezorgd dat deze verwijzing niet helemaal correct meer is.

Artikel 30ter van de arbeidsovereenkomstenwet verwijst wel naar het opvangverlof voor personen die een kind adopteren maar niet naar het verlof voor pleegouders.

Artikel 30quater van de arbeidsovereenkomstenwet verwijst naar het bijkomend verlof voor taken die pleegouders verrichten in hun hoedanigheid van pleegouder. Hier wordt echter niet verwezen naar het gewoon opvangverlof.

De wettelijke basis voor het opvangverlof als pleegouder bevindt zich in artikel 30sexies.

Voorgesteld wordt om artikel 274 §2 RPR uit te breiden met artikel 30sexies van de arbeidsovereenkomstenwet.

Dit legt geen nieuwe verplichtingen op aan het bestuur, aangezien de provincie al gehouden was om het verlof voor pleegouders toe te kennen op basis van de arbeidsovereenkomstenwet. Wel zal het bijkomende duidelijkheid verschaffen aan de personeelsleden die pleegouder worden.

THEMATISCHE LOOPBAANONDERBREKING

De federale overheid heeft een aantal wijzigingen van de herstelwet gedaan die invloed hebben op de thematische loopbaanonderbrekingen: ouderschapsverlof, verlof medische bijstand en palliatief verlof (wet van 2/9/2018 tot wijziging van de herstelwet van 22/1/1985, BS 26/9/18). Ondertussen werd ook het uitvoeringsbesluit gepubliceerd: het koninklijk besluit van 5 mei 2019 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende thematische verloven.

De wet voert naast de bestaande vormen van ouderschapsverlof ook een recht op 1/10de ouderschapsverlof in (=4,5/5). Met deze maatregel kunnen ouders gedurende 40 maanden een halve dag per week of tweewekelijks een volledige dag ouderschapsverlof opnemen. Het koninklijk besluit maakt deze mogelijkheid tot 1/10de ouderschapsverlof wel afhankelijk van het akkoord van de werkgever.

Voorts voorziet de wetgever dat voltijds ouderschapsverlof en verlof medische bijstand kan opgenomen worden in weken in plaats van maanden. Halftijds ouderschapsverlof kan opgenomen worden in maanden in plaats van per twee maanden. Ook hier is het akkoord van de werkgever vereist.

De provincie is dus niet verplicht om deze vormen van ouderschapsverlof toe te staan. Aan uw raad wordt voorgesteld om de opname met 1/10 ouderschapsverlof toe te staan omdat dit soort verlof vaak wordt aangevraagd door personeelsleden (in andere soorten verlofstelsels) en geen problemen geeft voor de organisatie van de diensten. Ook de opname in maanden van het halftijdse ouderschapsverlof kan mogelijk worden. Voor de opname in weken van het voltijds ouderschapsverlof en het verlof medische bijstand, wordt voorgesteld om dit niet toe te staan. Dit zou immers een onevenredig grote administratieve last voor de provincie betekenen (voor elke week een besluit maken en een addendum aan de arbeidsovereenkomst, elke keer de volledige aanvraagprocedure online doorlopen,..). Bovendien hebben de personeelsleden reeds zeer veel verlofmogelijkheden zodat deze bijkomende mogelijkheid niet echt nodig lijkt.

Daarnaast past de wet de voorwaarden aan voor het optrekken van de leeftijdsgrens van een kind met een handicap waarvoor men ouderschapsverlof vraagt.

Wat het palliatief verlof betreft voorziet de nieuwe wetgeving tenslotte dat in plaats van de huidige twee attesten, drie attesten afgeleverd kunnen worden voor de verzorging van éénzelfde persoon. Dit is een kleine uitbreiding op de huidige regelgeving die werknemers in staat stelt om langer te kunnen zorgen voor een persoon die palliatieve zorgen ondergaat.

Aan uw raad wordt voorgesteld om deze wijzigingen zoals hierboven voorgesteld, in de RPR in te schrijven.

De deputatie stelt uw raad voor om de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel in voormelde zin aan te passen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 10 oktober 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel (RPR) die op 27 november 2008 werd goedgekeurd door de provincieraad, nadien gewijzigd;

Overwegende dat we eerst een CV-screening willen kunnen doen vóór de eventuele capaciteitstest, om efficiënter te werven;

Overwegende dat we vanwege de specificiteit van de functies moeten kunnen afwijken van het minimumaantal externe juryleden in een selectiecommissie;

Overwegende dat het voorschot van 500 EUR voor het scholingsbeding beter betaald wordt aan het departement dat de vorming goedkeurde, dan aan DMCO;

Overwegende dat het maximum aantal vormingsuren per dag niet meer beperkt moet worden tot 7u36 en dat een vormingsactiviteit geen aanleiding mag geven tot het presteren van overuren; dat voorts enkele artikelen van het vormingsreglement worden aangepast aan de dagelijkse realiteit;

Overwegende dat we, gelet op artikel III 64 § 2 van het bestuursdecreet van 7 december, een communicatieverantwoordelijke moeten aanduiden; dat het diensthoofd van de communicatiedienst hiervoor de aangewezen persoon is;

Overwegende dat personeelsleden met loopbaanonderbreking geen overuren mogen presteren;

Overwegende dat er terugbetaling kan voorzien worden voor dienstverplaatsingen met (deel)steps en andere nieuwe voertuigen; dat de kilometervergoeding voor dienstverplaatsingen moet geïndexeerd worden;

Overwegende dat het bestuursakkoord bepaalt dat de vrije dag naar aanleiding van Koningsdag een vrij in overleg met de dienstoverste op te nemen dag wordt;

Overwegende dat de verwijzing naar de arbeidsovereenkomstenwet in verband met opvangverlof voor een pleegouder moet aangepast worden;

Overwegende dat de regels van de thematische loopbaanonderbrekingen moeten worden aangepast gelet op de herstellwet van 22 januari 1985 en op het koninklijk besluit van 5 mei 2019 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende thematische verloven;

Overwegende dat de voorgestelde wijzigingen werden onderhandeld met de representatieve vakbonden (protocol d.d. 15 oktober 2019);

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

CAPACITEITSPROEF

Artikel 1:

Artikel 13 RPR wordt als volgt aangepast:

- In de tekst van §1 wordt §4: §5
- Er wordt een §3 toegevoegd dat luidt:
"§3. In afwijking van §1 worden kandidaten die aan alle aanwervingsvoorwaarden voldoen behalve aan de diplomavorwaarde, toegelaten tot de selectieprocedure indien de aanstellende overheid bij de openverklaring ervoor kiest om met een capaciteitsproef te werken volgens artikel 9.

Zij moeten slagen voor de capaciteitsproef vóór de datum van hun aanstelling."

- §3 wordt §4
- §4 wordt §5

SELECTIECOMMISSIE

Artikel 2:

Artikel 15 §2 2° wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"2° ten minste een derde van de leden zijn deskundigen die extern zijn aan het eigen bestuur, tenzij de aanstellende overheid vanwege de specificiteit van de functie gemotiveerd afwijkt van dit minimum aantal."

VORMING

Artikel 3:

In artikel 86bis §2 RPR worden in alinea 1 de woorden:

"aan het departement MCO"

vervangen door de woorden:

"aan het het departement dat de vorming goedkeurde"

Artikel 4:

De tekst van artikel 90 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Om een kwaliteitsvol en doeltreffend ontwikkelingsaanbod te kunnen aanbieden, nodigt het departement MCO voor bepaalde leeracties personeelsleden uit om een evaluatie en/of effectmeting in te vullen. Beide worden door het personeelslid bezorgd aan DMCO."

Artikel 5:

De tekst van artikel 91 RPR wordt geschrapt.

Artikel 6:

In artikel 92 RPR worden de woorden:

", met een maximum van 7u36 per dag"

geschrapt.

COMMUNICATIEVERANTWOORDELIJKE

Artikel 7:

Er wordt een paragraaf aan artikel 129 RPR toegevoegd die luidt:

"§3. Het diensthoofd van de communicatiedienst is de communicatieverantwoordelijke in de zin van artikel III 64 § 2 van het bestuursdecreet van 7 december 2018."

OVERUREN

Artikel 8:

Achteraan artikel 231 RPR worden volgende punten toegevoegd:

"4° de personeelsleden die een vormingsinitiatief zoals bedoeld in artikel 80 volgen;

5° de personeelsleden die deeltijds werken door loopbaanonderbreking.”

KILOMETERVERGOEDING

Artikel 9:

De eerste zin van de eerste alinea van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

“Het personeelslid dat voor dienstreizen van zijn eigen motorvoertuig gebruik maakt, heeft recht op een vergoeding van 0,3610 euro per kilometer (1 juli 2019 - 30 juni 2020) als het gaat over een auto, motorfiets of bromfiets. Als het gaat over een (elektrische) (deel)step, segway of hoverboard heeft het recht op dezelfde kilometervergoeding als wie met de fiets een dienstverplaatsing maakt. De kilometervergoeding dekt alle kosten die gepaard gaan met het gebruik van het motorvoertuig, met uitzondering van de parkeerkosten.”

De tweede alinea van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt.

De eerste zin van de derde alinea van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

“Bij carpooling kan de vergoeding voor de bestuurder worden verhoogd met 0,1805 euro (1 juli 2019 - 30 juni 2020).”

KONINGS DAG

Artikel 10:

In artikel 206 RPR wordt de tekst van punt 10° geschrapt en vervangen door volgende tekst:

“*prestaties op feestdagen*: de prestaties geleverd op de volgende feestdagen tussen 0 en 24 uur: 1 januari, paasmaandag, 1 mei, Hemelvaartsdag, pinkstermaandag, 11 juli, 21 juli, 15 augustus, 1 november, 2 november, 11 november, 25 december en 26 december.”

Artikel 11:

In artikel 269 §1 RPR wordt “15 november,” geschrapt.

Aan §5 van artikel 269 RPR wordt volgende tweede alinea toegevoegd:

“Het personeelslid krijgt voor 15 november in evenredige mate een vervangende vakantiedag die onder dezelfde voorwaarden als de jaarlijkse vakantiedagen kan genomen worden.”

OPVANGVERLOF WEGENS ADOPTIE OF PLEEGVOOGDIJ

Artikel 12:

Artikel 274 §2 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

“Voor de contractuele personeelsleden gelden de artikelen 30ter, 30quater en 30sexties van de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978.”

THEMATISCHE LOOPBAANONDERBREKING

Artikel 13:

Artikel 300 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

“**Afdeling II. Ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan** (Rechtsbron: koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan)

Art. 300 § 1. Het personeelslid dat minstens 12 maanden dienstactiviteit heeft, kan een loopbaanonderbreking of een gedeeltelijke loopbaanonderbreking krijgen om zijn jonge kinderen op te voeden.

Dit recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan kan worden opgenomen:

- hetzij vanaf de geboorte van het kind tot de leeftijd van 12 jaar.
- hetzij bij de adoptie van een kind, gedurende een periode die ingaat bij de inschrijving van het kind als familielid in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister van de gemeente, en uiterlijk tot het kind de leeftijd van 12 jaar bereikt.

De leeftijdsgrens van 12 jaar wordt opgetrokken tot 21 jaar wanneer het kind voor ten minste 66% getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of een aandoening heeft die tot gevolg heeft dat ten minste 4 punten op pijler I toegekend worden of 9 punten in alle drie de pijlers samen, van de medisch sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag."

Artikel 14:

Artikel 301 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Art. 301. Het verlof bedraagt maximaal:

- 4 maanden bij volledige onderbreking; deze periode kan naar keuze van het personeelslid worden opgesplitst in maanden.
- 8 maanden bij halftijdse onderbreking; deze periode kan naar keuze van het personeelslid geheel of gedeeltelijk worden opgesplitst in periodes van 1 maand of een veelvoud hiervan.
- 20 maanden bij gedeeltelijke onderbreking (4/5); deze periode kan naar keuze van het personeelslid worden opgesplitst in periodes van 5 maanden of een veelvoud hiervan.
- 40 maanden bij gedeeltelijke onderbreking (4,5/5); deze periode kan worden opgesplitst in periodes van 10 maanden of een veelvoud ervan;

De vergoeding door de RVA van dit verlof wordt geregeld bij wet of koninklijk besluit."

Artikel 15:

Artikel 304 RPR eerste alinea wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Afdeling III. Loopbaanonderbreking voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid (Rechtsbron: koninklijk besluit van 10 augustus 1998)

Art. 304 §1. Het personeelslid heeft het recht om (voltijds, halftijds of 4/5) loopbaanonderbreking op te nemen voor het verlenen van bijstand of verzorging aan een gezins- of familielid (medische bijstand) tot de tweede graad dat lijdt aan een zware ziekte."

Artikel 16:

Artikel 308 RPR eerste alinea wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Afdeling IV. Loopbaanonderbreking voor palliatieve verzorging (Rechtsbron: koninklijk besluit van 22 maart 1995)

Art. 308. Het personeelslid kan een (voltijdse, halftijdse of 4/5) loopbaanonderbreking van één maand, eventueel verlengbaar met twee keer een maand, bekomen voor palliatieve verzorging."

Artikel 17:

In artikel 308 RPR alinea 4 wordt het woord "twee" vervangen door "drie".