

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 1/5

APB INO. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Inovant. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Inovant. De Raad van Bestuur van het APB Inovant heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking
Wat doet het APB?
- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging
Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?
Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?
- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.
Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.
- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

Evaluatierapport

1. Situering APB Inovant

Binnen de Provincie Antwerpen verzorgden in het verleden twee aparte organisaties onder de koepel van DMCO met een aparte juridische structuur het vormingsaanbod voor medewerkers van lokale besturen: Bestuursschool en Opleidingsinstituut voor Overheidspersoneel (OVO). Zij richtten zich op eenzelfde doelgroep, met name de personeelsleden van alle openbare besturen binnen de provincie Antwerpen.

Omwille van een gewijzigde marktsituatie en de nood aan een nieuwe dynamiek, drong een evaluatie op van de werking van beide organisaties.

Uit een externe verkenning bleek enerzijds dat lokale besturen nood blijven hebben aan betaalbare en praktijkgerichte opleidingen en anderzijds dat de diverse marktspelers specifieke opleidingen voor lokale besturen niet voldoende invullen zodat het bestaande aanbod zeker kan aangevuld worden met provinciaal initiatief dat, mits een goede positionering, een toegevoegde waarde betekent voor de lokale besturen.

Omdat de beide vormingsinstellingen binnen de Provincie Antwerpen konden kapitaliseren op een brede ervaring uit het verleden en op een samenwerking met interne en externe lesgevers, was er een rationele logica om de krachten te bundelen.

De deputatie concludeerde destijds dat een externe verzelfstandiging, vermeld in het provinciedecreet van 22 december 2006, de aangewezen formule was en stelde vast dat het organisatieconcept van INOVANT (= gefusioneerde entiteit Bestuursschool en OVO) en de karakteristieken van de activiteiten (= aanbod gericht op en dicht bij lokale klant) het meest voldoet aan de kenmerken van een Autonoom Provinciebedrijf (APB).

Het APB ressorteert onder het departement Ontwikkeling en Educatie.

2. De keuze van de verzelfstandiging

Bij de oprichting van Inovant in 2009 werd ervoor gekozen om van de entiteit een autonoom provinciebedrijf te maken en dit om de volgende redenen:

- de organisatie van de dienst binnen de werking van de provincie beperkt de autonomie, flexibiliteit en efficiëntie die cruciaal zijn voor een goede werking,
- de activiteiten bevinden zich in een commerciële omgeving met nood aan een transparante eigen boekhouding,
- er is nood aan een verantwoordelijk en autonoom bestuur, met de mogelijkheid tot het betrekken van expertise op het vlak van onderwijskundige thema's met betrekking tot openbare besturen en kennis van lokale noden.

Bijkomende redenen waren: nood aan efficiëntie, meer flexibele beheersregels, marktgevoelige en klantgericht werking en mogelijkheid tot strategische alliantievorming.

De werking van het instituut gaf geen aanleiding tot het oprichten van een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, die voordelen zou opleveren die binnen het APB niet mogelijk zijn. Er werd daarom besloten om Inovant als APB te organiseren.

3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Er werd tijdens deze legislatuur heel wat gerealiseerd in het kader van de beleidsdoelstelling die als volgt luidt: Het APB wil de lokale besturen binnen onze provincie een professioneel leernetwerk bieden waar iedereen die voor een lokaal bestuur werkt, terecht kan voor opleiding, HRM-ondersteuning en ervaringsuitwisseling. Als APB wil het op die manier bijdragen tot competente en gemotiveerde medewerkers omdat het APB gelooft dat zij de sleutel zijn tot de lokale bestuurskracht.

Het actieplan voorziet dat het APB een vraaggestuurd aanbod organiseert aan leerinitiatieven met duurzaam leerrendement en zijn een platform voor ervaringsuitwisseling voor lokale besturen, in continue dialoog met de lokale besturen en via een breed netwerk van partners.

Het actieplan is door verschillende acties de afgelopen jaren behaald.

Inovant bereikte de afgelopen legislatuur jaarlijks zo goed als alle gemeenten van de provincie Antwerpen. Inovant registreert ook welke gemeenten 8 keer of meer 'klant' zijn (via open aanbod of maatwerk). Hierin is een duidelijke evolutie merkbaar: na een terugval in het begin van de legislatuur zit het APB op het einde van de legislatuur terug op 63% van de gemeenten die 'goede klant' zijn.

Het Decreet Lokaal Bestuur hertekent het hele landschap van de lokale besturen, met de integratie van OCMW en gemeente als meest opvallende verandering. Dit heeft ook een effect op APB Inovant. Inhoudelijk werden er zo nieuwe thema's aangeboden (open aanbod) of gevraagd (maatwerk). Er is ook een duidelijke interne focus van lokale besturen, die andere ontwikkeling tijdelijk parkeren tot de interne werking op orde staat.

Dankzij de verzelfstandiging kan het APB reserves opbouwen, waardoor het op langere termijn kan investeren in het APB, bijvoorbeeld:

- o Experimenten in methodologie van leerinitiatieven, die niet kostendekkend hoeven te zijn.
- o Aankoop van digitale lesborden
- o Investeren in uitbouw van de interne werking, bijvoorbeeld kosten voor integratie van de website.

In principe kan een opleiding enkel doorgaan als ze kostendekkend is. Door de verzelfstandiging en de opgebouwde reserves is er een flexibiliteit hierin. Opleidingen met een grote maatschappelijke meerwaarde kunnen zo toch georganiseerd worden, bijvoorbeeld:

- o De bestuurspraktijk is geen kostendekkende opleiding, maar kan wel meegenomen worden.
- o Cruciale opleidingen (bv. integratie OCMW - gemeente) kunnen georganiseerd worden met een kleinere groep en deskundige begeleiding, ook al zijn deze niet kostendekkend.
- o Experimenten met prijszetting, bijvoorbeeld een vaste prijs voor netwerkdagen ook al zijn de kosten verschillend per georganiseerde dag.

4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
469 946	6,4	1 171 481,17

5. Eindconclusie

De verzelfstandiging van de entiteit geeft het APB de mogelijkheid om snel en flexibel te reageren in hun aanbod en op langere termijn te investeren in het aanbod en de ontwikkeling van het APB. Het laat Inovant toe om eigen keuzes te maken. De afgelopen legislatuur gaf naar bereik, aanbod, visieontwikkeling en financiën een positieve evolutie. Het actieplan en de doelstellingen worden bereikt. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om Inovant in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoonde dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Inovant aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Inovant tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om Inovant te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.