

## PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/5

APB GKC. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Gouverneur Kinsbergencentrum. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Gouverneur Kinsbergencentrum. De Raad van Bestuur van het APB Gouverneur Kinsbergencentrum heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking  
Wat doet het APB?

- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging

Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?

Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?

- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.

Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.

- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

### Evaluatierapport:

#### 1. Situering APB Gouverneur Kinsbergencentrum

Het APB Gouverneur Kinsbergencentrum (GKC) is een duurzaam kennis- en expertisecentrum voor de zorg. Het centrum richt zich tot professionals en organisaties in de private en de publieke sector en in de toekomst ook naar het ruime publiek. Verschillende partners zoals stad Antwerpen, UNIZO, VDAB en vier

onderzoeksgroepen van de Universiteit Antwerpen (Faculteit Geneeskunde en Gezondheidswetenschappen) zetten mee hun schouders onder de nieuwe werking.

Het GKC zet in op drie pijlers:

- arbeidsmarkt: het GKC wil de zorgsector als interessante werkgever promoten en meer studenten warm maken voor de verschillende zorgopleidingen. Daarnaast zal er ook een Testlab komen, waar praktijksituaties zo realistisch mogelijk gesimuleerd worden.
- ondernemerschap: het GKC wil (startende) ondernemers in de zorg economie versterken door een netwerk te creëren waarin ze elkaar op inhoudelijk en zakelijk vlak kunnen ondersteunen bij de uitdagingen van diversiteit en complexe zorg.
- kennis en expertise: het GKC wil professionals vertrouwd maken met innovaties en evoluties in de zorg. Een team van experts en onderzoekers vanuit onder andere de Universiteit Antwerpen zal de invloed van verschillende zorginnovaties en geïntegreerde zorg bestuderen.

De voormalige vzw werd vanaf 1 januari 2018 omgevormd tot een APB.

Het APB ressorteert onder het departement Economie, Streekbeleid en Europa.

## 2. De keuze van de verzelfstandiging

De keuze tot verzelfstandiging in de vorm van een autonoom provinciaal bedrijf waren destijds bij de oprichting de volgende:

-In juli 2016 besliste de Vlaamse regering bij het debat over de afslanking van de provinciale bevoegdheden dat er 150.000 EUR bij de provincie blijft voor de werking van het Gouverneur Kinsbergencentrum vzw. Voor de deelwerkingen werd een oplossing gezocht en gevonden. In de nota 'zorg economie, -innovatie en arbeidsmarkt: visie en actieplan' werd bovendien het Gouverneur Kinsbergencentrum expliciet als instrument vermeld. Het provinciedecreet bepaalt echter dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is, deze moet omgevormd worden naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet. Aangezien de economische activiteit veranderde, diende er zodoende een nieuwe rechtspersoon (APB) opgericht te worden.

- De bestaande organisatievorm, namelijk privaatrechtelijke vzw, werd ervaren als een belemmering van de goede samenwerking tussen de diensten van het moederbestuur en het Gouverneur Kinsbergencentrum. Deze organisatievorm bracht trouwens ook extra kosten met zich mee, o.a. op het vlak van het sociaal secretariaat. De organisatievorm APB genoot de voorkeur op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm omdat het APB dichter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

- Op financieel vlak bleef flexibiliteit echter een vereiste. Binnen de vernieuwde werking als kennis- en expertisecentrum bleef immers de nood om over financiële reserves te beschikken bestaan. Eveneens wenste men op een flexibele wijze over financiële middelen te kunnen beschikken: Europese en andere projecten vormen belangrijke opportuniteiten voor dit centrum wat een flexibel personeelsbeleid en dito middelen vereist. Bovendien kunnen, door het voeren van een decentrale boekhouding op maat, de eigen inkomsten, o.a. uit dienstverlening en ter beschikkingstelling van lokalen aan derden, rechtstreeks terug ingezet worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen wisselende exploitatiegegevens bovendien over de jaargrenzen heen worden opgevangen. Het APB is binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie, opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoelinden

Gezien de recente opstart is een doorgedreven evaluatie van de verzelfstandiging nog te vroeg. De APB heeft ondanks haar recente doorstart al de eerste stappen

gezet inzake verdere verhuring aan derden en projectwerking. Er is dan ook geen reden om deze verzelfstandiging nu al in vraag te stellen.

### 3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Het APB engageerde zich om acties op te zetten om provinciale doelstellingen en actieplannen te realiseren. De volgende beleidsdoelstellingen en actieplannen zijn van toepassing:

#### Beleidsdoelstelling

We ontwikkelen en stimuleren de sociaal-economische speerpunten van de organisatie op basis van een geïntegreerde, multidisciplinaire en duurzame visie op de provincie en haar deelgebieden.

Actieplan: We moedigen innovatie en ondernemerschap aan via verschillende triple helix samenwerkingsverbanden en de eigen kennisinstellingen.

Actie: We ondersteunen zelfstandigen en startende ondernemers in de zorgsector

Actieplan: Met het flankerend arbeidsmarktbeleid (FAB) wil de provincie bijdragen tot een dynamische arbeidsmarkt waar kansen worden gegeven aan kansengroepen en in het bijzonder aan jongeren. We zetten in op een vlotte aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt.

Actie: We ontwikkelen testlab

Actie: We bouwen een kennis- en expertisecentrum voor zorgeconomie- en innovatie uit

De drie geformuleerde acties voor APB Gouverneur Kinsbergencentrum werden gerealiseerd.

Er is een project met Unizo provincie Antwerpen geweest waarin ondernemers met een innovatief idee ondersteund werden om een projectaanvraag te doen bij het Zorg-innovatiefonds.

Het Testlab (inmiddels 'Kwartier Z') werd begin 2019 geopend. De basissetting is gerealiseerd in 2018. De verdere ontwikkeling van de ruimtes en het inhoudelijk aanbod worden in 2019 verdergezet.

Het uitbouwen van het kennis- & expertisecentrum is een continu proces. In 2018 werd een samenwerkingsovereenkomst met Universiteit Antwerpen gesloten voor inhoudelijke samenwerking. Daarnaast werd de logistieke invulling van deze samenwerking uitgevoerd: de vakgroep huisartsgeneeskunde verhuisde eind 2018 naar GKC.

Naast deze twee eerder geformuleerde acties voor flankerend arbeidsmarktbeleid werd in 2018 ook het Interreg Vlaanderen-Nederland project Zorgroute Arbeidsmarkt –ZORO ingediend. Dit wordt naar verwachting voor de zomer van 2019 goedgekeurd. Bovendien werd de stagematchingstool voor 7e jaars-zorgkundigen geïmplementeerd in de Provincie Antwerpen. De Provincie Antwerpen was een van de laatste provincies waar dit nog niet bestond.

De juridische vorm van een zelfstandige entiteit biedt de mogelijkheid om gemakkelijker met externe partners samen te werken. Bovendien geeft het de mogelijkheid financiële reserves te creëren en in een ander boekjaar te gebruiken.

### 4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
150 000	4,6	2 620 887,08

## 5. Eindconclusie

Eindconclusie van het in dit verslag opgenomen evaluatierapport is dat het APB de huidige organisatievorm als positief beoordeelt. Gezien de recente opstart is een doorgedreven evaluatie van de verzelfstandiging nog te vroeg. Het APB Gouverneur Kinsbergencentrum heeft ondanks haar recente doorstart al de eerste stappen gezet inzake verdere terbeschikkingstelling van infrastructuur aan derden en projectwerking. Er is dan ook geen reden om deze verzelfstandiging nu al in vraag te stellen. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Gouverneur Kinsbergencentrum in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Gouverneur Kinsbergencentrum aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

### **BESLUIT:**

#### Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Gouverneur Kinsbergencentrum tijdens de afgelopen legislatuur.

#### Artikel 2:

De provincieraad beslist om het Gouverneur Kinsbergencentrum te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.