

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 28 mei 2020

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/4

Europa. Interreg VA Vlaanderen-Nederland 2014-2020.
Project Technische Bijstand vervanging
samenwerkingsovereenkomst. Goedkeuring.

Interreg Vlaanderen - Nederland is een Europees subsidieprogramma dat de regionale ontwikkeling in de grensregio Vlaanderen - Nederland stimuleert in het kader van de Europese Territoriale Samenwerking. Het provinciebestuur vervult in dit subsidieprogramma o.a. de volgende hoedanigheden:

- Provincie Antwerpen is programmapartner, wat zich vertaalt in deelname als projectpartner in het project 'Technische Bijstand' en inhoudelijke sturing via deelname van Gedeputeerde Kathleen Helsen in het Comité van Toezicht.
- Provincie Antwerpen is aangewezen als verantwoordelijk instantie voor het beheer, de organisatie en werking van het subsidieprogramma, wat zich vertaalt in de functies van Managementautoriteit (in casu, Dienst Europa) en Gemeenschappelijk Secretariaat (in casu, APB PSES).

Voor de personele en administratieve uitvoering van het programma, m.n. de invulling van het Gemeenschappelijk Secretariaat en de autoriteitsfuncties, en de financiering daarvan, werd een project Technische Bijstand ingesteld, waarbij de programmapartners en autoriteiten optreden als projectpartner.

Dit betekent dat alle uitgaven in het kader van dit programmabeheer, inclusief deze opdracht, worden gefinancierd door dit project, en dus geen impact hebben op de (meerjaren)begroting van de provincie.

De Europese Commissie erkent dat de vereisten rond beheer en controle op de projecten en de uitgaven bijzonder zwaar wegen op de begunstigden van de programma's. Daarom is men al enkele jaren op zoek naar manieren om de administratieve druk te verlichten en toch de nodige zekerheid te kunnen verwerven over de besteding van publieke middelen.

Eén van de manieren waarop dit gebeurt, is door de invoering van vereenvoudigde kostenopties. Dit zijn manieren waarbij begunstigden niet langer de reële kosten moeten bewijzen aan de hand van allerlei bewijsstukken, maar dat uitgaven aanvaard worden op een andere basis.

Eén van de methoden die daarvoor bestaat zijn de zogenaamde flat-rates of forfaits, waarbij een vast percentage op een andere kostensoort kan worden toegepast. Projecten kunnen zo al een hele tijd 15% van hun personeelskosten opvoeren om daarmee de overheadkosten te dekken. Het spreekt voor zich dat dit

veel eenvoudiger is dan een proces met facturen, betaalbewijzen, aankoopdossiers en verdeelsleutels.

Voor de volgende programmaperiode lanceerde de Europese Commissie hetzelfde concept, maar dan op het niveau van het programmabeheer. Technische Bijstand, de organisatie van een subsidieprogramma zelf, zal in de toekomst ook gefinancierd worden als een vast percentage van de uitgaven die een programma bij de EC indient. Op zich logisch, vermits Technische Bijstand ook gezien kan worden als de "overhead"-kosten van een programma.

Deze methodiek levert als groot voordeel op dat we als uitvoerder van Technische Bijstand geen afzonderlijke projectadministratie meer hoeven aan te leggen; kostendeclaraties opmaken, verzamelen en controleren vooraf aan de indiening bij onszelf, hoeft ook niet meer. Daarnaast zorgt deze methodiek er ook voor dat de uitvoering van het programma buiten het doelgebied van de externe auditing valt. Kortom de overhead-activiteiten van de programma-organisatie dalen, zodat beter gefocust kan worden op de kernactiviteiten: het selecteren van sterke projecten en het begeleiden van begunstigden.

Uiteraard zijn er ook nadelen aan verbonden aan het doorknippen van de band tussen uitgaven en financiering.

Het onderlinge afsprakenkader tussen de verschillende partners, en de organisatie van de financiële stromen, wordt daardoor extra belangrijk.

Nadat de EC dit concept als een verplichting naar voor schoof voor de volgende programmaperiode, voerde ze deze mogelijkheid ook in voor de lopende periode. Dit betekent dat voor het resterende gedeelte van het project Technische Bijstand, dat loopt tot 2023, al gewerkt kan worden met deze systematiek van een vast percentage.

Vermits het programmamanagement overtuigd is dat de tijd die vrijkomt bij begeleiders van projecten, groter is dan de tijd die nodig is om de overschakeling te regelen, en gelet op het verplichte element in de periode 2021 – 2027, werd binnen het partnerschap afgesproken om ook voor deze periode de overschakeling al te maken. Ook het leereffect is hierbij niet onbelangrijk.

Concrete implicatie

Voor de verdere uitvoering van het project Technische Bijstand op deze forfaitaire basis werd een analyse opgemaakt op basis van de maximaal beschikbare restbudgetten van de projectpartners.

Vervolgens werd dit bedrag verdeeld in jaartranches. Dit geeft de geplande betalingen weer vanuit APB PSES, als projectverantwoordelijke voor Technische Bijstand, aan de programmapartners.

Het ritme waarop partners hun cofinancieringsbijdrage leveren aan het programma, wordt gehandhaafd. Vanuit de geplande ontvangsten van EU-subsidies en cofinancieringsbijdragen van de partners, kon worden vastgesteld dat dit dekkend is, zowel naar budget als liquiditeit toe.

Het betreft een andere modaliteit waarmee de financiële organisatie van Technische Bijstand wordt opgezet. De inhoudelijke uitvoering blijft ongewijzigd.

Toch vergt de aanpassing van de financiële organisatie een vervanging van de samenwerkingsovereenkomst. Vermits de initiële samenwerkingsovereenkomst door uw raad werd goedgekeurd, spreekt het voor zich dat ook de vervanging aan uw raad wordt voorgelegd.

De belangrijkste aanpassingen in de samenwerkingsovereenkomst zijn:

- Partners hoeven hun kosten niet langer te bewijzen
- Er wordt een schema ingeschreven waarop partners hun betalingen zullen ontvangen
- Het concept van de budgetneutraliteit van het programma ten aanzien van de provincie Antwerpen wordt contractueel ingeschreven in artikel 1, tweede lid, punt 3.

BIJLAGEN

Digitaal beschikbaar:

- Ontwerp-samenwerkingsovereenkomst in het kader van het project "Technische Bijstand Interreg V Vlaanderen – Nederland".

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 7 mei 2020.

De provincieraad van Antwerpen,

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

De provincieraad keurt de voorgebrachte vervangende samenwerkingsovereenkomst in het kader van Interreg V Vlaanderen – Nederland goed.