

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 24 september 2020

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/2

Opheffing en nieuw subsidiereglement speerpuntsector zorg.
Goedkeuring.

Door als provinciale overheid een nieuw subsidiekader voor de speerpuntsector zorg aan te reiken, kunnen nieuwe provinciale beleidslijnen worden uitgezet en kan er voor gezorgd worden dat alle organisaties in een vennootschaps- of verenigingsvorm uit het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen alsook publiekrechtelijke overheden hierop een beroep kunnen doen.

Via het nieuwe subsidiereglement wil de provincie organisaties in de zorgsector stimuleren om innovatieve projecten op te zetten die een impuls geven aan het provinciaal beleid 'anders werken in de zorg' door in te spelen op de maatschappelijke uitdagingen en de impact ervan op de zorgsector. Ze genereren een aantoonbare impact op een aanzienlijk deel van de organisaties in een zorgsector of hebben een impact op het zorgaanbod dat over zorgsectoren heen in een bepaalde regio wordt geboden. Inhoudelijk zetten de projecten in op:

- Dienstverleningsprocessen:

Inzetten op innovatieve vormen van zorg- en hulpverleningsprocessen zoals integrale en interprofessionele zorgtrajecten alsook het werken aan zorgzame dorpen en buurten.

- Arbeidsorganisatie

Een andere aanpak op het gebied van arbeidsorganisatie speelt in eerste instantie in op een efficiënte en kwaliteitsvolle inzet van het huidige zorgpersoneel. Dit onder meer door het werken aan werkbaar werk, innovatieve arbeidsstructuren met o.a. zelfsturing, kwalitatief medewerkersbeleid en taakherschikking zoals job-carving. Dit ook met het oog op behoud en voorkomen van (langdurige) uitval in zorgorganisaties.

- Technologische ontwikkeling

Inzetten op productinnovaties, digitalisering, domotica en robotica, telemonitoring,... die impact hebben op de manier waarop de zorg aangeboden wordt, zorgvragers hun hulpverlening ontvangen, zorgverleners hun job moeten uitoefenen en zorgorganisaties hun arbeidsorganisatie moeten vormgeven.

De goedkeuring van een nieuw subsidiereglement projectsubsidie speerpuntsector zorg veronderstelt de opheffing van het bestaande reglement "impulssubsidies voor innovatieve projecten zorginnovatie" goedgekeurd door de provincieraad op 22 juni 2017.

Met dit reglement kunnen projecten betoelaagd worden, die betrekking hebben op de speerpuntsector zorg of die een doelstelling uit deze sector ondersteunen. Het team zorg adviseert de ingediende aanvragen op basis van dit reglement.

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 3 september 2020.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op het provinciedecreet;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedkeuring wordt gehecht aan de opheffing van het "Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten zorginnovatie" met ingang van 1 oktober 2020.

Artikel 2:

Goedkeuring wordt gehecht aan het nieuwe "Reglement projectsubsidie speerpuntsector zorg" met ingang van 1 oktober 2020 als volgt:

Reglement

PROJECTSUBSIDIE SPEERPUNTSECTOR ZORG

Goedgekeurd door de provincieraad op 24 september 2020

Artikel 1. - **Doelstelling**

De zorgsector staat voor heel wat uitdagingen. De groeiende en veranderende zorgvraag, een stokkende instroom vanuit zorgopleidingen, grote uitval en uitstroom uit de zorgberoepen met als gevolg een groeiend personeelstekort, het imago probleem van de sector, de economische en ecologische realiteit, de shift van een curatief naar preventief denken en shift van sectoraal naar integraal en multidisciplinair werken,.... Er is geen één juist antwoord op al deze uitdagingen. Met het reglement projectsubsidie speerpuntsector zorg zet de provincie mee zijn schouders onder organisaties die in de zorgsector innovatieve projecten ontwikkelen die bijdragen aan het 'anders werken in de zorg'. Naast het voorzien in voldoende en kwalitatief goed opgeleide professionals in de zorgsector is het inzetten op anders werken immers cruciaal om een duurzaam antwoord te bieden aan de uitdagingen in de sector.

Met dit reglement wil de provincie organisaties in de zorgsector stimuleren om innovatieve projecten "anders werken in de zorg" op te zetten die inspelen op:

- Dienstverleningsprocessen:

Inzetten op innovatieve vormen van zorg- en hulpverleningsprocessen zoals integrale en interprofessionele zorgtrajecten alsook het werken aan zorgzame dorpen en buurten.

- Arbeidsorganisatie

Een andere aanpak op het gebied van arbeidsorganisatie speelt in eerste instantie in op een efficiënte en kwaliteitsvolle inzet van het huidige zorgpersoneel. Dit onder meer door het werken aan werkbaar werk, innovatieve arbeidsstructuren met o.a. zelfsturing, kwalitatief medewerkersbeleid en taakherschikking zoals job-carving. Dit ook met het oog op behoud en voorkomen van (langdurige) uitval in zorgorganisaties.

- Technologische ontwikkeling

Inzetten op productinnovaties, digitalisering, domotica en robotica, telemonitoring,... die impact hebben op de manier waarop de zorg aangeboden wordt, zorgvragers hun hulpverlening ontvangen, zorgverleners hun job moeten uitoefenen en zorgorganisaties hun arbeidsorganisatie moeten vormgeven.

Artikel 2. - **Definities**

- a) Subsidiertrekker: de begunstigde van de subsidie.
- b) Project: Een afgebakend geheel van activiteiten met een duidelijke doelstelling, beperkt in de tijd en gescheiden van andere activiteiten, dat niet binnen de reguliere werking valt.
- c) Tekort in de projectbegroting: In dit reglement wordt het tekort in de projectbegroting berekend door de geraamde inkomsten van het project (exclusief provinciale subsidie) af te trekken van de geraamde uitgaven van het project en dit na aftrek van de geraamde uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor een subsidie.
- d) Tekort in de projectafrekening: In dit reglement wordt het tekort in de projectafrekening berekend door de werkelijke inkomsten van het project (exclusief provinciale subsidie) af te trekken van de werkelijke uitgaven van het project en dit na aftrek van de uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor een subsidie.
- e) Bovenlokaal: Een project is bovenlokaal als het de aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt, voor zover het streekgericht blijft en gericht is op realisaties binnen de grenzen van het grondgebied van de provincie (voor dit reglement worden de districten van de stad Antwerpen gelijkgesteld met gemeenten).

Artikel 3. - **Voorwaarden voor de organisatie**

- a) De organisaties die in aanmerking komen voor een subsidie zijn:
 - Elke organisatie in een vennootschaps- of verenigingsvorm uit het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen alsook publiekrechtelijke overheden die meerdere doelgroepmedewerkers tewerkstellen.
- b) Private personen komen niet in aanmerking voor subsidies.
- c) De organisaties vermeld onder sub a) moeten hun hoofd- of deelwerking uitoefenen op het grondgebied van de provincie Antwerpen

Artikel 4. - **Voorwaarden voor het project**

- a) Om in aanmerking te komen voor een subsidie moet voldaan worden aan volgende formele criteria:
 - i. Het project dient plaats te vinden in de provincie Antwerpen of in samenwerking met de provincie Antwerpen.

- ii. Er dient een tekort in de projectbegroting geraamd te zijn.
 - iii. De subsidierekker dient, vanaf de toekenning van de subsidie, het provinciebestuur te vermelden als ondersteunende overheid op duidelijke wijze en in redelijke verhouding met andere ondersteunende overheden/sponsors.
 - iv. De subsidierekker dient door de provincie Antwerpen aangeduide personen toe te laten om ter plaatse na te gaan of het project plaatsvindt zoals voorgesteld bij de aanvraag en hun toegang te verlenen tot alle documenten en informatie die zij daartoe noodzakelijk achten.
 - v. Aandacht voor gelijke kansen en duurzaamheid:
 - De subsidierekker verbindt zich er toe om geen enkele vorm van discriminatie te dulden en om aandacht te hebben voor 'gelijke kansen voor iedereen' in alle beleidsaspecten (organisatieontwikkeling, personeel, communicatie, aanbod en klanten).
 - De aanvrager engageert zich om bij aankopen en de organisatie van evenementen aandacht te hebben voor de duurzaamheidscriteria met betrekking tot milieu, eerlijke handel, toegankelijkheid en sociale economie. De criteria en inspiratie hiervoor staan in de gidsen 'duurzame aankopen' en 'duurzame evenementen' op www.provincieantwerpen.be
 - Als de aanvrager of subsidierekker tegen deze clausule handelt kan de provincie de subsidie weigeren of terugvorderen. De provincie kan ook melding maken bij de bevoegde instantie.
- b) Er zal bij de beoordeling van het dossier rekening gehouden worden met volgende inhoudelijke criteria :
- i.: Het project dient een impuls te geven aan het provinciaal beleid voor de speerpuntsector zorg door in te spelen op de maatschappelijke uitdagingen en de impact ervan op de zorgsector.
 - ii.: Het project heeft een aantoonbare impact op een aanzienlijk deel van de organisaties in een zorgsector (ouderenzorg, personen met een handicap, geestelijke gezondheidszorg,...) wat wordt gerealiseerd door de samenwerking in het project of aangetoonde overdraagbaarheid van projectresultaten OF het project heeft een impact op het zorgaanbod dat over zorgsectoren heen in een bepaalde regio wordt aangeboden.
 - iii: Het project is een project dat qua opzet, inhoud of omvang niet behoort tot de reguliere werking van de organisatie en dat de normale werking van de organisatie overstijgt.
 - iv. : Voorzien van continuering op financieel en/of op inhoudelijk vlak: vanaf de start van het project voorzien van een aanpak, zodanig dat het project na de subsidieperiode verder kan uitgevoerd worden door de eigen organisatie of geïmplementeerd kan worden door andere organisaties.
- c) Volgende uitgaven komen **niet** in aanmerking voor subsidiëring:
- i. investeringskosten
 - ii. Uitgaven die reeds door een andere overheid worden gesubsidieerd
- d) Volgende uitgaven komen wel in aanmerking voor subsidiëring:
- i. Personeelskosten verbonden aan het project
 - ii. Werkingskosten verbonden aan het project
- e) De aanvrager dient de duurtijd van het project te motiveren. De maximale looptijd van een subsidiedossier bedraagt vier jaar.

Artikel 5. - **Aanvraag**

De projectaanvraag wordt digitaal ingediend, via de website van de provincie Antwerpen.

Het dossier is ontvankelijk indien het aanvraagformulier volledig en op tijd digitaal wordt ingediend, met zijn verplichte bijlagen, ondertekend door de daartoe bevoegde personen.

In het volledig ingevulde aanvraagformulier worden de volgende inhoudelijke punten opgenomen: de doelstellingen, acties en gewenste resultaten, het plan van aanpak en tijdsduur, communicatie, onderbouwing van de toekenningsvoorwaarden, een financieel plan. Bij samenwerkingsverbanden worden de intentieverklaringen van de betrokken partners bijgevoegd.

De provincie Antwerpen werkt hiervoor met gerichte thematische oproepen via de verschillende beschikbare communicatiekanalen. Er kunnen enkel projecten ingediend worden na een dergelijke thematische oproep.

Artikel 6. - **Berekening van de subsidie**

- a) De deputatie bepaalt het bedrag van de subsidie binnen de perken van het goedgekeurde budget van de provincie Antwerpen rekening houdend met de criteria vooropgesteld in artikel 4.
- b) De subsidie bedraagt maximaal 300.000 EUR en het project loopt over maximaal vier jaar. Voor initiatieven van meerdere jaren wordt een goedkeuring gegeven voor de volledige duur en wordt het budget voor het tweede, derde of vierde jaar pas uitgekeerd na een positieve evaluatie van het voorbije jaar.
- c) De subsidie bedraagt maximaal 75% van het door de provincie aanvaarde tekort in de projectbegroting.
- d) 100% van het toegekende bedrag wordt als terugvorderbaar voorschot uitbetaald bij de toekenning van de subsidie.
- e) De beoordeling van de aanvraag gebeurt op basis van de beoordelingscriteria opgenomen in voorgaande artikels van artikel 4 van dit reglement. De aanvragen worden ter advies voorgelegd aan een beoordelingscommissie. Het advies van de beoordelingscommissie wordt samen met de aanvraag voor besluitvorming voorgelegd aan de deputatie, die zal beslissen over het al dan niet verlenen van een subsidie, de hoogte van het subsidiebedrag en de duur van het project binnen de perken van de kredieten voorzien in de begroting van de provincie Antwerpen. Na goedkeuring door de deputatie wordt met de subsidietrekker een afsprakennota opgemaakt.

Artikel 7. - **Evaluatiedossier**

- a) Het saldo van de subsidie zal worden uitbetaald na inzending en beoordeling van een evaluatiedossier betreffende het project. Dit dossier wordt eveneens digitaal ingediend
 - i. uiterlijk drie maanden na voltooiing van het project
- b) Het evaluatiedossier bestaat uit:
 - i. Een gedetailleerde staat van alle inkomsten en uitgaven van het project (bewijsstukken dient u niet mee te sturen maar enkel ter beschikking te houden voor controle),
 - ii. Een inhoudelijk verslag

Artikel 8. - **Betaling en afrekening van de subsidie**

- a) De uitbetaalde subsidie zal nooit meer zijn dan het toegekende bedrag.
- b) De uitbetaalde subsidie kan bovendien nooit hoger zijn dan het tekort in de projectafrekening.
- c) Voor de aanvrager is cumulatie van steun mogelijk ongeacht of de steun komt uit lokale, regionale, nationale of communautaire bronnen. Indien de aanvrager dergelijke gecumuleerde steun aanvraagt op basis van dit reglement en als het gaat om dezelfde in aanmerking komende kosten, kan de totale steunintensiteit niet meer dan 100% van de kosten zijn.
- d) Bij niet-naleving van de voorwaarden genoemd in artikel 4 of bij onjuiste, onvolledige of laattijdige dossiers, zal de provincie Antwerpen overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van uitbetaalde subsidiebedragen.
- e) Na goedkeuring door de deputatie en het ondertekenen van een gezamenlijke afsprakennota wordt de toegekende subsidie betaalbaar gesteld als 100% terugvorderbaar voorschot.
- f) Na afronding van het project en uiterlijk op de datum zoals opgenomen in de afsprakennota, dient de subsidietrekker een eindverslag en een financieel verslag met de nodige bewijsstukken in.
- g) Bij niet-naleving van de voorwaarden genoemd in het reglement of bij onjuiste, onvolledige of laattijdige dossiers, zal de provincie Antwerpen overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitbetaalde subsidiebedragen.

Artikel 9. – **Betwisting**

Betwistingen na beslissing betreffende dit reglement, de toepassing ervan evenals alle onvoorziene gevallen worden desgevallend éénmalig voor heroverweging voorgelegd aan de deputatie mits duidelijke motivatie en het aanbrengen van nieuwe elementen in het dossier.

Artikel 10 – **Communicatie en 'lerend netwerk'**

De subsidietrekker moet, vanaf de toekenning van de subsidie, het provinciebestuur vermelden als ondersteunende overheid op duidelijke wijze en in redelijke verhouding met andere ondersteunende overheden/sponsors.

In al het communicatiemateriaal over het project moet het logo en de steun van de provincie vermeld worden.

Aan de pers communiceert de subsidietrekker over het project steeds samen met de provincie.

De subsidietrekker treedt toe tot een lerend netwerk van de provincie Antwerpen om expertise m.b.t. het "anders werken in de zorg" op te bouwen en te delen.

Artikel 11 - **Wettelijk kader**

De aanvraag wordt behandeld overeenkomstig de bepalingen in:

- a) De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.
- b) Het provinciaal reglement van 16 december 2010 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers.

Dit reglement is van kracht vanaf 1 oktober 2020.