
STENOGRAFISCHE NOTULEN VAN DE PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

VERGADERING VAN

14 DECEMBER 2022



PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

VERGADERING VAN 14 DECEMBER 2022

De vergadering wordt geopend te 11.00 uur.

De heer Provinciegriffier is aanwezig.

Tekenden de aanwezigheidslijst:

ANCIAUX Koen
BAKELANTS Ann
BOONEN Nicole
CALUWÉ Ludwig
CLAESSEN Jan
COLSON Mireille
COTTENIE Christ'l
CUYLAERTS Nathalie
DANEELS Tobias
DE HAES Jan
DE QUICK Erik
DE WINTER Stefan
DILLEN Koen
FRANÇOIS Catherine
GEYSEN Kris
GYS Seppe
HELSEN Katleen
LAUWERS Linda
LEMMENS Luk
PALINCKX Koen
SCHOOFs Louis
SOHIER Rudy
STEVENS Lili
TALHAOUI Fauzaya
VAN DIENDEREN Ilse
VAN HAUTEGHEM Marleen
VAN OLMEN Mien
VAN RANSBEECK Brend
VANDENDRIESSCHE Diederik
VERHAERT Inga
VERHAEVEN Eddy
VRANCKEN Isabelle
WECKHUYSEN Wendy

Verontschuldigd: JACQUES Ilse
VALKENIERS Bruno
VAN GORP Valery

De raad is bijeen in openbare vergadering.

VOORZITTER.- Goedemorgen allemaal, allemaal van harte welkom op onze ochtendprovincieraad van 14 december.

Mondelinge vraag van raadslid Koen Dillen in verband met noodkreet van de gehandicaptensector binnen de provincie Antwerpen.

VOORZITTER.- Goed we beginnen met een mondelinge vraag. Mijnheer Dillen heeft het woord.

De heer DILLEN.- Dank u wel voorzitter. Geachte voorzitter, ondervoorzitter, de griffier, de gedeputeerden en collega's raadsleden. Bij de raad van bestuur van het GielsBos, onze provinciale instelling voor mensen met een beperking, merk ik de laatste maanden onmacht bij de directie met betrekking tot het bieden van duurzame, kwalitatieve zorg aan de bewoners met een dubbel diagnose. Dit zijn mensen met een mentale beperking gecombineerd met een psychiatrische problematiek, het zijn dus mensen met een complexe zorgvraag. Statistieken tonen aan dat één derde van de mensen met een mentale beperking, tevens een psychiatrische problematiek heeft. Hoe lager het IQ, hoe hoger het percentage en ook hoe zwaarder de psychiatrische problematiek.

Het GielsBos huisvest vooral mensen met een ernstige en diepe mentale beperking. Enkele leefgroepen worden alleen bevolkt door bewoners met ernstige gedragsstoornissen en emotionele stoornissen, de zogenaamde GES-bewoners. Als mensen met een beperking een vraag tot hulp of een vraag tot opname hebben, worden ze door het VAPH, dat is het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, ingeschaald op zwaarte van de beperking. Hoe zwaarder de beperking hoe hoger het aantal punten, hoe hoger het toegekende persoonlijke zorgbudget volgens de zogenaamde persoonsvolgende financiering. Er is een probleem bij het bepalen van de zorgzwaarte, voor mensen met een belangrijke psychiatrische problematiek leidt dit tot een systematische onderschatting van de ernst, waardoor het bedrag, het geld dat ze binnenbrengen in de instelling, veel lager is dan bij bewoners met een ernstige lichamelijke ziekte, denk aan verlammingen, epilepsie, fyse-stoornissen. Hierdoor is de professionele omkadering, die afhankelijk is van het budget, binnen de psychiatrische groepen in verhouding te laag. Hoe hoger het budget dat bewoners binnenbrengen hoe hoger de omkadering van de groep. Bovendien zijn de meeste werknemers niet erg enthousiast om te beginnen in deze groepen of haken ze af omwille van agressie incidenten.

Sinds ongeveer een jaar is de situatie in het GielsBos zo erg dat het aantal begeleiders op een minimum zit, waardoor duurzame goede zorg onder druk staat. Bovendien is het opvallend dat de laatste jaren het aantal GES-bewoners die op zoek gaan naar een instelling sterk toeneemt, maar geen plaats vindt omwille van onvoldoende expertise binnen veel van de bestaande organisaties. Op vijf jaar tijd is er een vervijfvoudiging van deze complexe aanvragen tot 1.260 vanuit het onderwijs, dat zijn dan minderjarigen en vanuit welzijn, dat zijn meerderjarigen. Gedeputeerde, mijn eerste vraag, kan het provinciebestuur een facilitator zijn voor het overleg van de verschillende instellingen voor mensen met een beperking binnen onze provincie, om zo goede afspraken te maken om GES-bewoners in een ideale omgeving op te nemen, lees in instellingen met ervaring. De opname van een GES-bewoner in een reguliere groep leidt frequent tot ontwrichting van het bestaande groepsgebeuren.

Mijn tweede vraag, kan het provinciebestuur overleg plegen met het Vlaamse niveau? Dus dat is met minister Crevits, ten eerste over de problemen van de zwaartemeting dus de inschaling binnen het VAPH. Ten tweede over de beperkte capaciteit om GES-bewoners op te nemen. En ten derde vooral om de omkadering door professionele begeleiders van deze bewoners op te trekken. Mijn derde en laatste vraag, kan het provinciebestuur overleg plegen met het federale niveau, dat is minister Vandenbroucke, over de gebrekkige psychiatrische omkadering in onze instellingen van bewoners met zware gedragsproblemen. In de jaren 2000 werden deze bewoners van de residentiële opname in psychiatrische ziekenhuizen overgeplaatst naar

instellingen voor mensen met een beperking, zonder dat de omkadering meegestuurd werd. Dus de werknemers werden niet meegestuurd, alleen de bewoners werden verplaatst.

Het GielsBos, een instelling voor 450 mensen met een beperking waarvan 40 met ernstige gedragsstoornissen en emotionele stoornissen, vindt zelfs geen psychiater om te werken in de instelling. Instellingen kunnen geen acute verwijzingen doen omwille van ernstige psychiatrische incidenten naar psychiatrische instellingen of algemene ziekenhuizen. Collocaties die toch wel traumatisch zijn voor bewoner, instelling en de familie, zijn dikwijls de enige oplossing. De wachttijden voor geplande opnames in psychiatrische instellingen bedragen meestal enkele maanden. Ambulante ondersteuning is slechts beperkt aanwezig en is niet duurzaam. Het is het zogenaamde 'outreaching' van psychiatrische hulp. Gedeputeerde, u hebt tijdens de raden van bestuur ook gehoord dat de directie en het personeel van het GielsBos stilaan moedeloos worden. Ze willen de bewoners een correcte, kwalitatief sterke opvang bieden en ze willen het personeel maximaal ondersteunen. Maar dit alles dreigt te kapseizen door een tekort aan coördinatie van beleid op verschillende niveaus. Ik vraag u om katalysator te worden in deze gesprekken, zodat de werking van onze provinciale instelling niet gehypothekeerd wordt. Ik dank u reeds hiervoor.

VOORZITTER.- Goed dank u wel mijnheer Dillen. Mevrouw Helsen heeft het woord.

Mevrouw HELSEN, gedeputeerde.- Dank u wel voorzitter. Beste collega, samen met u en verschillende andere collega's hier in de provincieraad die ook deel uitmaken van de raad van bestuur, stel ik inderdaad vast dat op onze vergaderingen van de raad van bestuur de laatste tijd in het GielsBos we een discussie hebben over de toenemende mate van druk die op ons ligt als organisatie, om om te gaan met de complexiteit in de ondersteuningsvragen die door cliënten aan ons gesteld worden. Samen met u stel ik vast dat het GielsBos, dat altijd schitterend gefunctioneerd heeft, een uitstekende reputatie heeft in het verleden maar ook vandaag, samen met andere organisaties in Vlaanderen echt te kampen heeft met een ernstige problematiek, om de antwoorden te geven aan cliënten met gecombineerde diagnose, verstandelijke beperking én een psychiatrische stoornis.

We zien, en u heeft het zelf ook aangegeven aan de hand van concrete cijfers, dat er steeds meer en meer instroom is van zware doelgroepen, terwijl de budgetten van de cliënten niet mee evolueren met de steeds toenemende complexiteit van de zorgvragen die zij hebben. Dat in combinatie met andere veranderingen waar de sector vandaag mee te maken heeft. De persoonsvolgende financiering is een grote verandering die we voelen in de sector, maar ook de krapte op de arbeidsmarkt voelt elke zorginstelling, ook het GielsBos. Tot op vandaag lukken we er zeer goed in om de mensen die we in dienst hebben, in dienst te houden en om ook nog nieuwe mensen aan te trekken. Maar we voelen dat het steeds moeilijker en moeilijker wordt. Dit ook samen met de vermaatschappelijking van de geestelijke gezondheidszorg, evoluties in justitie en om dan nog maar te zwijgen over de coronacrisis, waardoor de bestuurders van het GielsBos heel duidelijk hebben kunnen opvolgen hoe dat dat gedurende twee jaar lang ontzettend veel energie gevraagd heeft van de zorgprofessionals, maar ze hebben dat tot op vandaag allemaal schitterend gedaan.

Het klopt dat wij reeds lang een openstaande vacature hebben voor een psychiater in het GielsBos en dat het heel moeilijk is om iemand te vinden die dat wil doen. Dat heeft te maken met het feit dat psychiaters over bevraagd zijn vandaag, overal in Vlaanderen, maar ook met het feit dat psychiaters het niet vanzelfsprekend vinden om met de specifieke doelgroep die wij hebben in het GielsBos, personen met een ernstige tot diepe verstandelijke beperking, om daarmee aan de slag te gaan. En het zijn nochtans allemaal buitengewone mensen die de beste zorg verdienen. We stellen vast dat het ons nog wel lukt in het GielsBos om nieuw personeel aan te trekken, om goed personeel aan te trekken, maar als het gaat over de zwaarste doelgroepen, de GES-groepen, dan stellen we wel vast dat het heel moeilijk is om mensen te vinden die bereid zijn om met die doelgroep aan de slag te gaan en die er ook in lukt om het vol te houden. Dat brengt ons inderdaad in een situatie waarin we op de laatste raad van bestuur met veel pijn in ons hart, en ik heb dat collega bij u ook mogen vaststellen, dat dat geen vanzelfsprekende

beslissing was, maar we hebben beslist om als GielsBos de kwaliteit van zorg voor al onze bewoners te blijven garanderen en dat betekende vandaag dat wij een stop hebben gezet op een toename van capaciteit voor de doelgroep, mensen met een ernstige gedragsstoornis en emotionele stoornissen.

U vraagt of wij als provincie daar een rol in kunnen spelen en we hebben een heel boeiende discussie gehad op de laatste raad van bestuur en we hebben daar eigenlijk ook gezegd, we hebben een verantwoordelijkheid als bestuurder om ervoor te zorgen dat het GielsBos zeer goed functioneert, topkwaliteit van zorg biedt en dat is een belangrijke verantwoordelijkheid die we met zijn allen moeten nemen en die we genomen hebben. Maar we hebben op de raad van bestuur ook gezegd: we hebben allemaal een maatschappelijke verantwoordelijkheid. Want het is niet omdat wij de capaciteit in het GielsBos vandaag niet uitbreiden dat de problemen in de samenleving zijn opgelost.

Omdat wij allemaal een maatschappelijke verantwoordelijkheid hebben, heb ik na de laatste bestuursvergadering een aantal stappen gezet. Omdat we op de bestuursvergadering ook gezegd hebben, het kan toch niet dat we hier bij de pakken blijven zitten. Ik heb kort na de bestuursvergadering contact genomen met minister Crevits, onze problematiek uitgelegd en zij heeft dat ter harte genomen. Zij heeft beslist om op 11 januari en in de loop van januari een taskforce te installeren om de problematiek niet verder te analyseren, want die is gekend, maar om samen met enkele instellingen oplossingen te zoeken voor de problematiek. Oplossingen voor de GES-problematiek en prioritair te starten met de GES-problematiek voor jongeren en daarna de GES-problematiek voor de volwassenen.

Het GielsBos krijgt een stoel mee aan de tafel in de taskforce om in januari mee na te denken over oplossingen voor de problematiek die zich stelt. Ik heb ook contact genomen met minister Vandenbroucke om uit te leggen wat de problemen zijn waar we mee te maken hebben in het GielsBos. Aan hem heb ik ook gevraagd om na te denken over oplossingen die we nodig hebben om in het GielsBos met de doelgroepen verder aan de slag te gaan. Ook minister Vandenbroucke neemt de problematiek ernstig en heeft gevraagd om op niveau van de Kempen mensen samen te brengen in de geestelijke gezondheidszorg om te bekijken hoe we voor het GielsBos, maar ook voor andere organisaties in de Kempen - want bijvoorbeeld ook in het ziekenhuis van Herentals vindt men geen psychiater om een antwoord te bieden op de vragen die er leven - om dus op dat niveau te bekijken hoe de problematiek kan opgelost worden. In januari zitten wij opnieuw aan de tafel. Dat zijn de stappen die ik genomen heb na de bestuursvergadering en ik ben heel tevreden dat de twee ministers die bevoegd zijn om de problemen mee op te lossen, bereid zijn om samen met ons te kijken hoe we stappen vooruit kunnen zetten en hoe we niet enkel en alleen als bestuurder in het GielsBos goed kunnen besturen voor de organisatie, maar ook algemeen onze maatschappelijke verantwoordelijkheid kunnen nemen. Ik zal jullie heel graag op de hoogte houden van de voortgang van de gesprekken.

VOORZITTER.- Goed dank u wel gedeputeerde Helsen.

Mondelinge vraag van raadslid Ilse Van Dienderen in verband met cyberaanval stad Antwerpen.

VOORZITTER.- Dan gaan we over naar de mondelinge vraag van mevrouw Van Dienderen. Mevrouw Van Dienderen heeft het woord.

Mevrouw VAN DIENDEREN.- Ja dank u wel voorzitter. Mijn vraag gaat over een heel ander thema, het is een heel actueel thema denken we wel. Een nooit geziene cyberaanval is de stad Antwerpen te beurt gevallen, in Sinterklaasnacht werd duidelijk wat de impact was. De impact is gigantisch groot, zowel op de werking van de stad als de dienstverlening naar de burger. Intussen is ook gekend dat het om het zogenaamde 'ransomware' gaat, dus dat betekent dat de hackers zich hebben ingewerkt in de systemen en losgeld vragen om alles terug te kunnen fiksen, onduidelijk wat daar gaat gebeuren, de ultieme datum is maandag de negentiende. Maar

dus die impact is gigantisch breed. Gaande van het eigen personeel dat niet meer kan werken tot aanvragen van parkeerverboden die niet meer kunnen, of het inleveren van een boek. Dus dachten wij, als een grootstad als Antwerpen zo geïmpacteerd kan worden, wat toch een bestuurskrachtige organisatie is die stad Antwerpen, dan moeten we misschien wel vrezen voor de cyberveiligheid van kleinere gemeenten in onze provincie. Er was al dat precedent van de politiezone van Zwijndrecht, maar het doet ook de vraag stellen naar hoe het zit met de eigen provinciale organisatie, is die beschermd tegen een cyberaanval?

Ik heb gezien op het intranet dat er zowaar een interne audit mogelijk voor 2022 gepland stond rond informatieveiligheid, mogelijk zitten daar al gegevens in over hoe het gesteld is met de cyberveiligheid van de provinciale administratie. Dus ik had een aantal vragen. Ik vroeg mij af of de provincie door de stad te hulp geroepen is, heeft de provincie diensten aangeboden aan de stad en misschien welke diensten? Ik vroeg mij ook af hoe de samenwerking op dit moment gebeurt met de stedelijke diensten. In het kader van de vergunningverlening is er zeker uitwisseling van adviezen en dergelijke nodig, dat hangt ook vast aan termijnen. De stad haar werking ligt plat, dus hoe gaat de provincie om met adviestermijnen en dergelijke? Heeft de provincie ook een rol ten aanzien van andere gemeenten in onze provincie?

Ik heb vernomen dat er gisteren dacht ik een debat was in het Vlaams parlement, Somers is daar ook over bevraagd. Dus vanuit de Vlaamse overheid zal er ook wel wat omkadering geboden worden aan de gemeente, maar ziet ook de provincie daar een rol voor zichzelf nog? En dus dan ten slotte, hoe zit het met de eigen organisatie? Hoe is de beveiliging van de eigen organisatie tegen een cyberaanval? Is er al resultaat van die ingeplande audit? Is de provincie verzekerd tegen een cyberaanval? En dan vroeg ik mij tot slot ook af, zijn er uit deze lessen waar de stad mee te kampen heeft met die grote cyberaanval, zijn daar lessen uit te trekken die ook voor de provincie mogelijke groei of verbetering van de werking nog met zich mee zou kunnen brengen? Ik kijk uit naar het antwoord.

VOORZITTER.- Dank u wel mevrouw Van Dienderen. Gedeputeerde Colson heeft het woord.

Mevrouw COLSON, gedeputeerde.- Ja mevrouw Van Dienderen, of wij als provincie de stad te hulp gaan schieten of dat wij gevraagd zijn daarvoor, bij het bekendmaken van die cyberaanval bij de stad Antwerpen zijn wij uiteraard in contact getreden met onze contactpersonen bij Digipolis. In eerste instantie om zicht te krijgen op de impact van de beschikbare oplossingen die bij ons ook in gebruik zijn bij Digipolis, dus vanuit de provincie Antwerpen.

In onderling overleg hebben we daar ook een aantal preventieve en reactieve maatregelen genomen voor enkele provinciale diensten, die een fysieke verbinding maken daar met dat netwerk van Digipolis, die koppeling die werd dan ook tijdelijk afgesloten. Op regelmatige tijdstippen is er nu contact met Digipolis en wordt er waar nodig ook informatie uitgewisseld. Die informatie-uitwisseling stelt ons dan in staat om in te schatten of er tijdelijke '*workarounds*' nodig zijn moeten opgezet worden, of om eventueel controles te gaan uitvoeren op de systemen van de provincie Antwerpen.

Voorlopig hebben wij nog geen vraag ontvangen tot verdere bijstand, maar indien dat gevraagd wordt zullen de diensten van het departement ICT bijspringen waar mogelijk. Wat dat betreft is er wel een grote solidariteit binnen de ICT-gemeenschap, maar helaas is dat soms ook heel goed bedoelde hulp maar leidt dat ook wel aan een veelheid van vragen die worden gesteld aan de crisisteams en ik denk dat we die nu de kans en de ruimte moeten geven om hun eigen noden gewoon in kaart te brengen en een plan van aanpak daar uit te werken.

Hoe zit het met de samenwerking met de stedelijke diensten van de stad Antwerpen, adviezen, vergunningen en anderen en welke impact heeft dat dan? Het digitaal archief is momenteel onbeschikbaar voor de provincie Antwerpen. Deze archief website wordt aangeboden door Digipolis en is in gebruik door het digitaal archief en depotbeheer door de dienst Documentinformatie en Kennisbeheer van het departement Logistiek. Aanvragen via onze archief website zijn momenteel niet mogelijk, maar er is wel een alternatieve aanvraagprocedure

en die werd inderdaad ook al gecommuniceerd via intranet. Afgelopen vrijdag nam ook de Vlaamse regering een noodbesluit, waarmee het omgevingsvergunningendecreet en het omgevingsvergunningenbesluit met dertig dagen opgeschort wordt, op voorwaarde dat het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen de bevoegde overheid is en de beslissing in eerste aanleg nog niet is genomen op 6 december 2022. De aanvraag wordt ingediend voor 31 december 2022, maar de opschorting geldt dan niet voor de duurtijd van het openbaar onderzoek, de termijn voor het uitbrengen van een advies door de adviesinstanties. Dus dit geldt enkel voor alle duidelijkheid voor de stad Antwerpen, provinciale vergunningen worden niet gevat door dit besluit. Alle dossiers lopen gewoon via het omgevingsloket en zijn daar nog steeds beschikbaar en toegankelijk voor alle partijen.

Onze dienst omgevingsvergunningen van het departement Leefmilieu staat in nauw contact met de stad om de impact van een provinciaal vergunningsdossier tot een minimum te beperken, ze gaan daar afstemmen en per dossier eventueel oplossingsgericht te werk, zodat zoveel mogelijk dossiers kunnen behandeld worden binnen de afgesproken termijnen. Ten slotte werd onze site van DocAtlas in Antwerpen tijdelijk losgekoppeld van het netwerk van Digipolis en de provincie Antwerpen, ze waren tijdelijk telefonisch niet bereikbaar. Er werd hier wel een *'workaround'* opgezet om de medewerkers van DocAtlas toegang te laten nemen tot het netwerk van de provincie Antwerpen.

Hoe zien wij onze rol dan ten aanzien van gemeentes? Is er steun voorzien bij incidenten en welke? Wij voorzien niet structureel in steun aan de gemeentes hiervoor bij dergelijke incidenten, het departement ICT is één van onze ondersteunende departementen en verleent in eerste instantie dus diensten aan de andere departementen van de provincie Antwerpen. Er wordt op informele wijze wel contact genomen vanuit de gemeentes of vanuit de provincie wordt hulp aangeboden indien gewenst. Het mag duidelijk zijn dat dergelijke grote en complexe cyberaanvallen enkel geanalyseerd en opgevangen kunnen worden door multidisciplinaire experts en dat deze enkel beschikbaar is bij externe leveranciers. De inzet van deze experts hangt wel af van het type cyberaanval en vereist steeds inzet van de eigen mensen, die de opgezette IT-omgeving kennen.

Hoe zijn wij zelf beveiligd tegen een cyberaanval? Het is een geheel van preventieve en reactieve maatregelen, volgens het kaas-met-gaten-principe komt het erop neer om zoveel mogelijk laagjesbescherming op elkaar aan te brengen, om elke aanval zoveel mogelijk af te weren, te vertragen en te detecteren. Gezien de publieke aard van deze vraagstelling willen we niet echt ingaan op die specifieke technische maatregelen die de provincie Antwerpen heeft opgezet. Ondanks alle maatregelen is ook ons bestuur niet volledig immuun uiteraard tegen cyberaanvallen, er worden dagelijks wel tientallen pogingen tot inbraak ondernomen, maar die worden afgeweerd door onze computersystemen en door de diensten van het departement ICT. In februari 2020 raakten cybercriminelen wel binnen op de ICT-systemen van de provincie Antwerpen, door de kwetsbaarheid in een oplossing van een leverancier. Maar door alle maatregelen werd deze aanval heel vroeg gedetecteerd en geëlimineerd, voordat er schade kan aangericht worden. Maar alertheid blijft hier dus wel aan de orde. De mens en dat is vaker al gezegd, is toch steeds de zwakste schakel in alle beveiligingsmaatregelen die we maar kunnen treffen, dus de nodige sensibilisering en training voor alle provinciale medewerkers maken dan ook deel uit.

Het departement ICT laat sinds 2019 het informatieveiligheidsbeleid *'accessen'* tegen de ISO-27001 standaard en herhaalt dat om de drie jaar en zo worden risico's in kaart gebracht en systematisch weggewerkt. Vallen er lessen te trekken uit deze cyberaanval? Zoals ook gebeurde na de cyberaanval op de AP Hogeschool gaat het departement ICT actief contact opnemen met de getroffen organisaties, zodat we een begrip kunnen vormen rond hoe de aanval in zijn werk ging en wat het betekent eventueel op onze organisatie. Ter gepaste tijden zullen de diensten van het departement ICT hetzelfde doen met Digipolis. Omdat deze aanval uiteraard nog volop aan de gang is en we de nodige discretie willen verzekeren, gaan we niet verder in op de specificiteit, maar onze eigen controles vertonen vooralsnog geen problemen. Ik werd vanmorgen nog verder door het departementshoofd, Tom Scheefhals, geïnformeerd dat we nu ook via onze collega's

van Vlaams-Brabant in contact staan wat betreft de cyberaanval bij de stad Diest. Over die beperkte info die we gisteren al hadden, hebben ze ook onze IT-systemen reeds gecontroleerd en nog geen problemen vastgesteld. Via de A-commissie van de VVP wordt ook verder info uitgewisseld met andere Vlaamse provincies over deze cyberaanvallen. Dan hoop ik dat ik zo alles heb beantwoord.

VOORZITTER.- Goed dank u wel gedeputeerde Colson.

OPENBARE VERGADERING

GRIFFIE

Departement Mens, Communicatie
en Organisatie

De leden van de provincieraad

datum 22 november 2022
kenmerk Sharepoint>griffie>provincieraad>zittingen>2022
contactpersoon Veerle Vervloesem | T 03 240 54 28
veerle.vervloesem@provincieantwerpen.be
onderwerp Provincieraad

Mevrouw
Mijnheer

Bij toepassing van artikel 7 van het provinciedecreet heb ik beslist om de provincieraad bijeen te roepen op **woensdag 14 december 2022** om **10.00 uur**.

U wordt uitgenodigd deze vergadering bij te wonen. De vergadering heeft plaats in de provincieraadszaal, Kon. Elisabethlei 22 te 2018 Antwerpen. Als bijlage stuur ik u de agenda.

Met vriendelijke groeten

De voorzitter

Kris Geysen

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

VERGADERING VAN 14 DECEMBER 2022

Agenda

OPENBARE VERGADERING

0. Provinciale overheid

1. Ruimte, Onderwijs en Mobiliteit

- 1/1 Erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen. Antwerpen. Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening. Begrotingswijziging Nr. 2 van 2022. Negatief advies. Goedkeuring.
- 1/2 Erediensten. Mechelen. Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus. Budgetwijziging nr. 1 van 2022. Akteneming. Goedkeuring.
- 1/3 Samenwerkingsovereenkomst met CIFAL Flanders. Goedkeuring.
- 1/4 Samenwerkingsovereenkomst omtrent de leerstoel SDG-transitie met de Universiteit Antwerpen. Goedkeuring.

2. Economie, streekbeleid en Europa

3. Leefmilieu, financiën en logistiek

- 3/1 Vastgoed. Duffel. Arkelloop. Grondaankopen. Goedkeuring.

4. Vrije tijd, personeel en ICT

5. Moties

6. Interpellaties

1e bijkomende agenda

- 6/1 Interpellatie betreffende opleiding van honden door Campus Vesta voor

oorlogsgebied, ingediend door Jan Claessen (Vlaams Belang).

7. BESLOTEN VERGADERING

1. Ruimte, Onderwijs en Mobiliteit

Nr. 1/1 van de agenda

**Erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen.
Antwerpen. Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening.
Begrotingswijziging Nr. 2 van 2022. Negatief advies. Goedkeuring.**
Verslag van de deputatie

1. Bevoegdheid

Krachtens art. 33 van de organieke wet van 21 juni 2002 betreffende de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België (CVR), de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, is de provincieraad bevoegd om advies te geven inzake de begroting.

2. Juridische context

De organieke wet van 21 juni 2002 betreffende de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België (CVR), de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen legt aan de provincies verplichtingen op tot de financiering van de uitgaven van de erkende Provinciale Instellingen voor niet-confessionele morele dienstverlening.

De provinciewet van 30 april 1836 verplicht in artikel 69 de provincie om in haar budget kredieten in te schrijven voor de uitgaven met betrekking tot de instellingen voor niet-confessionele morele dienstverlening, zoals vermeld in artikel 27 van voormelde organieke wet van 21 juni 2002.

Luidens art. 30 van de organieke wet van 21 juni 2002 betreffende de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België (CVR), de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, worden de begroting en de rekening overeenkomstig de door de Koning, na advies van de Centrale Vrijzinnige Raad, vast te stellen modellen opgemaakt.

Luidens art. 10 van het Koninklijk besluit van 17 februari 2004 houdende het algemeen reglement van de boekhouding van de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen en erkende centra voor morele

dienstverlening, is het begrotingsresultaat van de vorige boekjaren dat op de begroting wordt ingeschreven, het resultaat van de begroting van het voorgaande boekjaar en van de wijzigingen daarin. Dit wordt uitgevoerd bij wege van begrotingswijzigingen.

Luidens artikel 10 van het koninklijk besluit van 17 februari 2004 houdende het algemeen reglement van de boekhouding van de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende centra voor morele dienstverlening, dient de Raad van Bestuur, wanneer de rekening van het voorbije jaar werd afgesloten, de boni op te nemen in begrotingswijziging.

3. Feitelijke context en verantwoording

In vergadering van 25 november 2021 heeft de provincieraad de begroting 2022 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening (PIMD) te Antwerpen negatief geadviseerd.

In vergadering van 25 april 2022 heeft de raad van bestuur van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening (PIMD) te Antwerpen de rekening voor het dienstjaar 2021 goedgekeurd. Het dossier is op 13 mei 2022 ingekomen op het provinciebestuur van Antwerpen.

In vergadering van 25 april 2022 heeft de raad van bestuur van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening (PIMD) te Antwerpen tevens de begrotingswijziging Nr. 1 voor het dienstjaar 2022 goedgekeurd. Het dossier is eveneens op 13 mei 2022 ingekomen op het provinciebestuur van Antwerpen.

De rekening 2021 werd door de deputatie in zitting van 23 juni 2022 onontvankelijk verklaard, aangezien de reële inkomsten en uitgaven van 2021 werden vergeleken met bedragen voorzien in de toen nog niet definitief goedgekeurde begrotingswijziging nr. 2 van 2021, hetgeen ook door de PIMD Antwerpen zelf werd gemeld in het begeleidend schrijven.

In dezelfde zitting werd beslist om in afwachting van een definitieve beslissing over de begrotingswijzigingen nrs. 1 en 2 van 2021, de begroting voor 2022, en het te geven advies over de jaarrekening 2021 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening te Antwerpen, de begrotingswijziging Nr. 1 van 2022 nog niet te adviseren.

Bij besluit van de Minister van Justitie van 12 juli 2022 werd de begroting voor het dienstjaar 2022 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening te Antwerpen goedgekeurd met:

Begroting 2022	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	SALDI
Gewone dienst	1.120.620,00	1.120.620,00	0,00
Buitengewone dienst	31.790,00	31.790,00	0,00

In zitting van 15 september 2022 werd de rekening van 2021 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening negatief geadviseerd door de deputatie en werden bepaalde uitgaven verworpen.

Luidens artikel 10 van het voormelde koninklijk besluit van 17 februari 2004 dient de Raad van Bestuur, wanneer de rekening van het voorbije jaar werd afgesloten, de boni van 2021 op te nemen in de begrotingswijziging Nr. 1 van 2022.

De boni van 2021, zoals voorgesteld in de ingediende rekening over 2021, bedragen respectievelijk:

- Voor de gewone dienst: 223.533,07 EUR
- Voor de buitengewone dienst: 36.814,63 EUR

Deze boni werden correct verwerkt in de voorliggende begrotingswijziging Nr.1 van 2022. De uitgaven blijven ongewijzigd t.o.v. de originele begroting voor 2022. Er is derhalve een overschot op de gewone dienst van 223.533,07 EUR. Ook voor de buitengewone dienst worden er geen extra uitgaven voorzien, met derhalve een overschot van 36.814,63 EUR.

In de originele **begroting 2022** werden de ontvangsten en uitgaven origineel geraamd als volgt:

	<u>ONTVANGSTEN</u>	<u>UITGAVEN</u>	<u>SALDI</u>
gewone dienst	1.120.620,00	1.120.620,00	0,00
buitengewone dienst	31.790,00	31.790,00	0,00
totaal	1.152.410,00	1.152.410,00	0,00

De totale **provinciesubsidie 2022** werd origineel geraamd op 1.151.410,00 EUR, waarvan 1.119.620,00 EUR op de gewone begroting en 31.790,00 EUR op de buitengewone begroting.

Na aanpassing van de cijfers van deze goedgekeurde originele begroting aan de niet goedgekeurde rekeningcijfers van 2021, kan de **begroting 2022 na de eerste wijziging** als volgt worden samengevat:

	<u>ONTVANGSTEN</u>	<u>UITGAVEN</u>	<u>SALDI</u>
gewone dienst	1.344.153,07	1.120.620,00	223.533,07
buitengewone dienst	68.604,63	31.790,00	36.814,63
totaal	1.412.757,70	1.152.410,00	260.347,70

Het betreft hier aldus enkel de wettelijk en reglementair voorziene overdracht.

Aangezien de deputatie diverse uitgaven heeft verworpen en de rekening 2021 negatief heeft geadviseerd, is het rekeningresultaat voor 2021 derhalve nog niet definitief en kunnen de thans voorliggende resultaten van de rekening 2021 dan ook niet in een begrotingswijziging worden opgenomen.

Derhalve heeft de provincieraad de begrotingswijziging nr. 1 van 2022 dan ook negatief geadviseerd in zitting van 27 oktober 2022.

In vergadering van 24 oktober 2022 heeft de raad van bestuur van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening (PIMD) te Antwerpen de begrotingswijziging Nr. 2 voor het dienstjaar 2022 goedgekeurd. Het dossier is op 26 oktober 2022 ingekomen op het provinciebestuur van Antwerpen.

De **begroting 2022** kan **na de tweede wijziging** als volgt worden samengevat:

	<u>ONTVANGSTEN</u>	<u>UITGAVEN</u>	<u>SALDI</u>
gewone dienst	1.344.153,07	1.344.153,07	0,00
buitengewone dienst	68.604,63	68.604,63	0,00
totaal	1.412.757,70	1.412.757,70	0,00

Niet kan worden ingezien waarom het saldo van de uitgaven die waren gepland in 2021 en die niet werden uitgevoerd, tot op de cent na in deze begrotingswijziging nr. 2 van 2022 wordt overgenomen.

De wet schrijft enkel voor dat de boni van de laatst goedgekeurde rekening in de begrotingswijziging worden opgenomen, niet dat deze opnieuw worden aangewend. Een ernstig en voorzichtig financieel beleid houdt steeds opnieuw een gedegen afweging in van de kosten –die in grote mate op de maatschappij worden afgewenteld- en de doelstellingen die worden nagestreefd, en dit conform het zuinigheids- en proportionaliteitsbeginsel. De verplichting tot financiering vanwege de provincie is geen vrijgeleide.

Er wordt vastgesteld dat de ingediende documenten onvoldoende transparant zijn om het verschil te kunnen maken tussen enerzijds verplichte uitgaven en anderzijds facultatieve uitgaven. Enkel de verplichte uitgaven, i.e. de uitgaven die rechtstreeks verbonden zijn aan de wettelijke taakstelling van de PIMD, kunnen doorgerekend worden aan de provincie. Alle andere uitgaven dienen door eigen inkomsten van de PIMD gefinancierd te worden. De door te rekenen uitgaven dienen eveneens in de lijn te liggen met wat wordt betaald voor de eredienstinstellingen die vallen onder het decreet van 7 mei 2004 betreffende *de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten*, en dit conform de artikelen 11, 19, 21 en 181 van de *gecoördineerde grondwet* en artikel 9 van *Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens*. Ook de wetgever zelf heeft in de memorie van toelichting bij artikel 26 van de wet van 21 juni 2002 betreffende *de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België, de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen*, gesteld dat de verplichte tussenkomst van de provincie wordt ingevoegd naar analogie met het artikel 92, 1° van het (thans opgeheven) keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken, wat inhoudt dat de provincie enkel verplicht is -wat betreft de

gewone uitgaven- tussen te komen bij een tekort op de gewone uitgaven, zijnde de kosten voor het onderhoud en de versiering van de gebouwen alsook de kosten voor de uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening. Het gaat hierbij dan voornamelijk om *materiële* voorzieningen om de dienstverlening mogelijk te maken. De provincie is daarentegen niet verplicht om tegemoet te komen zo het tekort van de instelling aan facultatieve uitgaven te wijten is. Deze analogie wordt thans in ruime mate niet bereikt.

In deze is het alweer exemplarisch dat onder de rubriek '230/61529 Andere communicatiekosten' na begrotingswijziging een bedrag van 640.204,00 EUR wordt voorzien zonder enige vorm van detaillering, wetende dat dit bedrag ook wordt gebruikt voor het financieren van facultatieve uitgaven zoals ondersteuning van diverse activiteiten van vrijzinnige vzw's, enz. zoals blijkt uit de rekeningen van de PIMD. Dit bedrag houdt een stijging in van 177.000 EUR t.o.v. de originele begroting.

Tevens wordt alweer vastgesteld dat de eigen inkomsten van de PIMD quasi onbestaande zijn of niet in de begroting worden opgenomen, deels door de toepassing van 'schuldvergelijking' wat indruist tegen het universaliteitsbeginsel, en meer bepaald het compensatieverbod, deels door oneigenlijk gebruik van een vzw-structuur voor bepaalde centra voor morele dienstverlening waardoor enkel de tegemoetkoming in de tekorten van deze vzw's in de begroting van de PIMD worden opgenomen. Inkomsten die door de centra voor morele dienstverlening (die onmogelijk de structuur van een vzw kunnen aannemen) worden gegenereerd, dienen echter in de geconsolideerde begroting van het PIMD te worden opgenomen.

De wijze waarop men de morele dienstverlening organiseert is een interne aangelegenheid van de niet confessionele levensbeschouwelijke gemeenschap, en de overheid mag zich niet inmengen in de uitoefening van de vrijheden die beschermd worden door het verdrag van de rechten van de mens, waaronder dus de godsdienstvrijheid. De overheid is echter niet gehouden om alle kosten te dragen doch enkel deze om een normale beleving en ontwikkeling van de vrijheden mogelijk te maken. Zowel de decreetgever (voor de erediensten) als de wetgever (voor de niet-confessionele levensbeschouwing) hebben dit kader vastgesteld. Het is aan de PIMD om aan te tonen welke uitgaven verplicht zijn, en welke anderzijds facultatief zijn. Niet valt in te zien of te rechtvaardigen -noch juridisch noch feitelijk- dat alle kosten die door de PIMD worden gedragen, vallen onder verplichte uitgaven. Het staat de PIMD vrij om ook facultatieve uitgaven te doen en het komt de provincie enkel toe om 1^o uitgaven te schrappen indien deze manifest onwettig zijn, of 2^o uitgaven weigeren te betalen indien deze overdreven zijn. Voorafgaand overleg is derhalve noodzakelijk, wat bij de opmaak van deze begrotingswijziging alweer niet is gebeurd.

Bij gebrek aan duidelijkheid omtrent het al dan niet verplichte karakter van diverse uitgaven, is het voor de provincie derhalve onmogelijk vast te stellen 1^o tot welke financiële tussenkomst de provincie wettelijk gehouden is en 2^o om vrij te bepalen

welke vrijwillige tussenkomst in de facultatieve uitgaven in voorkomend geval kan overwogen worden.

Aangezien aldus niet kan worden vastgesteld welke uitgaven verplicht zijn en dus kunnen doorgerekend worden aan de provincie indien de inkomsten ontoereikend zijn, kan ook niet beoordeeld worden of het in de begrotingswijziging voorziene subsidiebedrag vanwege de provincie correct en verplicht is. Derhalve dient ook deze begrotingswijziging dan ook negatief te worden geadviseerd.

De provincies Antwerpen en Limburg hebben op 14 oktober 2022 gezamenlijk middels het door hen aangestelde advocatenkantoor nogmaals een verzoek gericht aan de heer Minister van Justitie om een duidelijk juridisch kader te ontwikkelen omtrent de verplichte en facultatieve uitgaven van de Provinciale Instellingen voor niet-confessionele Morele Dienstverlening onder de vorm van een KB of een verordenende Omzendbrief.

XXX

Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's)



SDG 10 Ongelijkheid verminderen: dring ongelijkheid in en tussen landen terug

SDG-subdoelstelling 10.2 Tegen 2030 de sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk maken en bevorderen, ongeacht leeftijd, geslacht, handicap, ras, etniciteit, herkomst, godsdienst of economische of andere status.

4. Procedurele vormvereisten

In de federale regelgeving zijn er geen (voorafgaande) overlegvergaderingen voorzien noch de verplichte indiening van financiële meerjarenplannen voor zes jaren, maar enkel de jaarlijks in te dienen begrotingen en begrotingswijzigingen.

In zijn besluit van 8 mei 2017 heeft de minister van Justitie echter aangegeven dat zulks voorafgaand overleg noodzakelijk is, zelfs zonder dat ervoor een wettelijk kader hoeft te bestaan. Noch over de rekening 2021, noch over de daaraan gekoppelde begrotingswijziging nr. 1 van 2022, noch over voorliggende begrotingswijziging nr. 2 van 2022 werd voorafgaand overleg gepleegd.

De provinciale overheid (de provincieraad) heeft een adviserende bevoegdheid met betrekking tot de door de PIMD ingezonden begroting(swijziging). Zij kan voorstellen om bepaalde uitgavenkredieten te schrappen, te wijzigen of aan te passen (verminderen).

Vervolgens stelt de Centrale Vrijzinnige Raad (CVR) de uitgaven betreffende de organisatie en de werking van de morele dienstverlening definitief vast, keurt de

begroting goed en zendt ze naar de Minister van Justitie. De CVR kan dus de door uw raad geschrapte of verminderde uitgavenkredieten opnieuw volledig en verhoogd in de begroting van de PIMD opnemen en goedkeuren.

De begroting wordt onderworpen aan de (pro forma) goedkeuring van de Minister van Justitie, die behoudens materiële vergissing, de artikelen betreffende de uitgaven houdende de organisatie en de werking van de morele dienstverlening niet kan wijzigen.

Deze begrotingswijziging bevat alle noodzakelijke stukken (voor zover van toepassing) zoals voorzien in het Koninklijk Besluit van 17 februari 2004 houdende het algemeen reglement van de boekhouding van de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen en erkende centra voor morele dienstverlening, doch ook enkel deze.

Het financiële gedeelte van deze begrotingswijziging werd opgemaakt volgens het model van het Koninklijk Besluit van 1 maart 2004 tot vaststelling van de modellen van de begroting en de rekeningen van de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen en erkende centra voor morele dienstverlening.

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 17 november 2022.

5. Financiële aspecten

BBC: Actieplan: Interne werking DREM 2020-2025 - Actie: SREM Erediensten.

Een budget ten belope van 1.151.410,00 EUR ten voordele van het PIMD werd reeds voorzien in het provinciale meerjarenplan 2020-2025, op boekhoudsleutel 2022/64902000/0791 - Niet-nominatieve subsidies/Niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen (subsidie Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening (W)), ramingsnummer MJP001466, van het budget 2022.

BESLUIT:

Artikel 1:

Kennis wordt genomen van de begrotingswijziging Nr. 2 van 2022 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening te Antwerpen, met als resultaat :

	<u>ONTVANGSTEN</u>	<u>UITGAVEN</u>	<u>SALDI</u>
gewone dienst	1.344.153,07	1.344.153,07	0,00
buitengewone dienst	68.604,63	68.604,63	0,00
totaal	1.412.757,70	1.412.757,70	0,00

Artikel 2:

Vastgesteld wordt dat de rekening 2021 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening te Antwerpen door de deputatie negatief werd geadviseerd en dat bepaalde uitgaven werden verworpen, waardoor het rekeningresultaat in de ingediende rekening nog onzeker en niet definitief is.

Artikel 3:

De weigering om de in de originele begroting voor 2022 en in de begrotingswijziging nr. 1 van 2022 voorziene subsidies ten voordele van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening te Antwerpen, en geraamd op 1.119.620,00 EUR op de gewone begroting en 31.790,00 EUR op de buitengewone begroting, blijft onverkort behouden.

Artikel 4:

De begrotingswijziging Nr. 2 van 2022 van de Provinciale Instelling voor Morele Dienstverlening te Antwerpen wordt **ongunstig** geadviseerd.

VOORZITTER.- Mevrouw Bakelants heeft het woord.

Mevrouw BAKELANTS.- Ja goedmorgen collega's, voorzitter, griffier, leden van de deputatie en collega's raadsleden. Ik heb nog twee opmerkingen over dit punt. In de tekst van het besluit op pagina 4 onderaan staat er, het is aan de PIMD om aan te tonen welke uitgaven verplicht zijn en welke anderzijds facultatief zijn. Zowel het CVR, dus de Centrale Vrijzinnige Raad, dus het hoogste orgaan van de vrijzinnige organisaties in België, als de minister van Justitie heb ik duidelijk gesteld, onder andere bij de argumentatie van de goedkeuringen dat er geen onderscheid is tussen de verplichte en de facultatieve uitgaven. Dus waarom blijft de provincie dat concept hanteren, terwijl het niet in de wetgeving staat en niet herkend wordt door de minister. En mijn tweede opmerking is, ik had bij de bijlagen gezien dat er nog een brief is gestuurd naar de minister. Op 14 oktober heeft meester Sven Vernailen, raadsman namens de provincie Antwerpen en Limburg, een brief gestuurd naar de minister van Justitie. Is de brief beantwoord en wat is de inhoud van het antwoord? Ik hoop alleszins dat de moeilijkheden in dit dossier zullen opgelost geraken en dat er terug zoals in het verleden goede verstandhouding kan komen met het PIMD.

VOORZITTER.- Mevrouw Verhaert heeft het woord.

Mevrouw VERHAERT.- Ja ook de Vooruit-fractie onderschrijft de stelling dat het het provinciebestuur niet toekomt om te oordelen over wat nu wel of niet kerntaak is het van wat men in de vrijzinnigheid doet, dat heeft de wetgever zo niet voorzien en dus komt het dit bestuur ook niet toe om daar vragen naar te stellen, zoals men dat overigens ook niet doet voor ik zeg maar wat, de katholieke levensbeschouwing.

VOORZITTER.- Gedeputeerde Lemmens heeft het woord.

De heer LEMMENS, gedeputeerde.- Dank u wel collega's. Ik weet dat jullie visie daar helemaal anders op is natuurlijk, maar ik kan alleen maar zeggen mevrouw Verhaert dat wat de katholieke levensrite is, ervoor zorgt dat wij natuurlijk daar ook duidelijk weten waar die middelen naartoe gaan en waar heel duidelijk in de boekhouding die zaken vermeld staan. En dat is wat we nu vragen, zeg maar eens duidelijk wat facultatief is. Wij krijgen een bedrag van een paar honderdduizend euro en dat gaat dan rond communicatie, meer mogen wij niet weten blijkbaar. Dat is al wat ik vraag, wees nu eens duidelijk waar u die middelen aan besteedt en daar komen we niet toe. Ik kan alleen maar zeggen dat wij binnenkort opnieuw gesprekken hebben en ik heb

de intentie inderdaad om tot een vergelijk te komen, absoluut, ik heb dat de vorige keren ook al gezegd. Maar wanneer men mij niet duidelijk de boekhouding kan aanleveren en mij duidelijk maken waar die middelen nu echt voor bedoeld zijn, dan blijf ik bij dit standpunt. En wij hebben inderdaad een brief geschreven naar de minister, maar bij mijn weten is daar nog geen antwoord op. Maar tot hiertoe blijven wij dus bij ons standpunt en zouden wij graag nog meer tot een gesprek komen, maar we willen gewoon duidelijkheid over waar de middelen naartoe gaan, daar gaat het om.

VOORZITTER.- Goed, dank u wel. Mevrouw Bakelants heeft het woord.

Mevrouw BAKELANTS.- Ja ik wilde toch nog even zeggen van waar die middelen naartoe gaan. In het voorjaar, in april, is een heel uitgebreid document van ongeveer 300-350 pagina's aan wettelijke verantwoording, bewijsstukken, overgemaakt. Dus ik denk wel dat die genoeg informatie gegeven hebben. Het zou ook handig zijn moesten we dat ook kunnen inkijken, maar ik denk dat dat wel heel uitgebreide informatie is.

VOORZITTER.- Gedeputeerde Lemmens heeft het woord.

De heer LEMMENS, gedeputeerde.- Ja, die is toch niet duidelijk genoeg, mevrouw Bakelants.

VOORZITTER.- de stemming kan starten.

Heeft iedereen zijn stem uitgebracht? Einde van de stemming.

32 leden hebben deelgenomen aan de stemming;

22 leden hebben ja gestemd;

4 leden hebben nee gestemd;

6 leden hebben zich onthouden.

Goedgekeurd met 22 stemmen ja, bij 4 stemmen nee en 6 onthoudingen.

Nr. 1/2 van de agenda

Erediensten. Mechelen. Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus.

Budgetwijziging nr. 1 van 2022. Akteneming. Goedkeuring.

Verslag van de deputatie

1. Bevoegdheid

Krachtens artikel 48 juncto artikel 78 van het Decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, neemt de provincieraad akte van het budget als het past in het goedgekeurde meerjarenplan.

Krachtens artikel 49 juncto artikel 78 van het Decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, is de provincieraad bevoegd om zich uit te spreken over de goedkeuring van het budget indien dit niet past in het goedgekeurde meerjarenplan.

Luidens artikel 47 juncto artikel 78 worden de budgetten na het advies van het erkend representatief orgaan jaarlijks voor 1 oktober bij de provincieoverheid ingediend (...). De provincieraad spreekt zich over het budget uit binnen een

termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag na het inkomen van het budget bij de provincieoverheid (...).

2. Juridische context

Luidens art. 46 juncto art. 78 stelt de kathedrale kerkraad jaarlijks op basis van het meerjarenplan het budget van de kathedrale kerkfabriek voor het volgende boekjaar vast en dient het in voorkomend geval voor 30 juni in bij het centraal kerkbestuur. Het budget bestaat uit een investeringsbudget en een exploitatiebudget.

Luidens artikel 50 juncto artikel 78 worden de budgetwijzigingen na het advies van het erkend representatief orgaan voor 15 september van het lopende jaar gecoördineerd bij de provincieoverheid ingediend. De artikelen 48 en 49 zijn dan van overeenkomstige toepassing.

3. Feitelijke context en verantwoording

In vergadering van 20 februari 2020 heeft uw raad het meerjarenplan 2020-2025 van de Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus te Antwerpen goedgekeurd zonder boekhoudkundig-technische opmerkingen ter zake.

In vergadering van 24 juni 2021 heeft uw raad de wijziging aan het meerjarenplan 2020-2025 van de Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus te Antwerpen goedgekeurd zonder boekhoudkundig-technische opmerkingen ter zake. Dit gewijzigde meerjarenplan voorzag in een toelage van de provincie Antwerpen ten bedrage van 288.700,25 EUR voor de exploitatie voor 2022.

De provincieraad gaf een gunstig advies over de rekening 2020 in vergadering van 25 maart 2021, met een batig saldo voor de exploitatie ten bedrage van 402.282,52 EUR; dit bedrag is correct ingeboekt in het budget 2022.

De kathedrale kerkraad van de Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus heeft het budget 2022 opgemaakt en goedgekeurd in vergadering van 28 oktober 2021.

De provincieraad heeft in zitting van 27 januari 2022 het budget 2022 van de Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus goedgekeurd met een provinciesubsidie van 288.700,25 EUR voor het tekort op het exploitatiebudget 2022, zonder formulering van boekhoudkundig-technische ter zake.

In vergadering van 22 september 2022 heeft de kathedrale kerkraad van de Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus de budgetwijziging nr. 1 van 2022 opgemaakt en goedgekeurd.

De budgetwijziging nr. 1 van 2022 kan als volgt worden samengevat:

Exploitatie	Ontvangsten	573.254,74 EUR
	Uitgaven	853.553,91 EUR
	Voor financiering	-280.299,17 EUR
	Financiering	0,00 EUR
	Voor overboeking	-280.299,17 EUR
	Overboeking	-80.884,94 EUR
	Eigen dienstjaar	-361.184,11 EUR
	Gecor. Expl. -2	402.282,52 EUR
	Gecor. Budget -1	329.798,66 EUR
	Voor toelage	-288.700,25 EUR
	Gewone toelage	288.700,25 EUR
	Achterstal. toelage	0,00 EUR
	Saldo	0,00 EUR
	Investeringen	Ontvangsten
Uitgaven		387.931,00 EUR
Voor financiering		-80.884,94 EUR
Financiering		0,00 EUR
Voor overboeking		-80.884,94 EUR
Overboeking		80.884,94 EUR
Eigen dienstjaar		0,00 EUR
Gecor. Invest. -2		0,00 EUR
Gecor. Budgetw. -1		0,00 EUR
Saldo		0,00 EUR

Toelage

288.700,25 EUR

De budgetwijziging nr. 1 van 2022 vergeleken met het gewijzigde meerjarenplan 2020-2025 voor wat betreft de voorziene subsidie voor 2022:

Gevraagde provinciale subsidie budgetwijziging nr. 1 2022	288.700,25 EUR
Voorziene subsidie in het meerjarenplan	288.700,25 EUR
Verschil	0,00 EUR

De ingediende budgetwijziging valt aldus binnen het goedgekeurde meerjarenplan. De provincieraad dient aldus akte te nemen van de ingediende budgetwijziging nr. 1 van 2022.

XXX

Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's)



SDG 10 Ongelijkheid verminderen: dring ongelijkheid in en tussen landen terug
SDG-subdoelstelling 10.2 Tegen 2030 de sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk maken en bevorderen, ongeacht leeftijd, geslacht, handicap, ras, etniciteit, herkomst, godsdienst of economische of andere status.

4. Procedurele vormvereisten

De budgetwijziging nr. 1 van 2022 werd digitaal via ReligioPoint ontvangen op 29 oktober 2022; de budgetwijziging werd aldus niet tijdig, i.e. voor 15 september 2022, ingestuurd. Hierop staan echter geen strafbepalingen.

Luidens de artt. 47 en 50 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, zijn de budgetten en de wijzigingen onderworpen aan het advies van het erkend representatief orgaan, in casu de aartsbisschop.

Dit advies werd verstrekt op 18 oktober 2022 en eveneens digitaal via ReligioPoint ontvangen door de provincieoverheid op datum van 29 oktober 2022.

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 17 november 2022.

5. Financiële aspecten

BBC: Actieplan: Interne werking DREM 2020-2025 - Actie: SREM Erediensten.

Een budget ten belope van 288.700,25 EUR voor exploitatie ten voordele van Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus te Mechelen werd voorzien in het provinciale meerjarenplan 2020-2025 op boekhoudsleutel 2022/64902000/0790 - Niet-nominatieve subsidies/Erediensten (Bijdrage in het tekort van de gewone begroting van de kerkfabrieken van de erkende erediensten (W)), ramingsnummer MJP001467, van het budget 2022.

De thans opnieuw voorziene exploitatietoelage ten bedrage van 288.700,25 EUR valt aldus binnen hetgeen de provincie in haar meerjarenplan heeft voorzien.

BESLUIT:

Enig artikel:

De provincieraad neemt akte van de budgetwijziging nr. 1 van 2022 van de Metropolitane Kerkfabriek Sint-Rumoldus te Antwerpen met een provinciesubsidie van 288.700,25 EUR voor het tekort op het exploitatiebudget 2022, zonder formulering van boekhoudkundig-technische ter zake.

VOORZITTER.- Geen vragen?

Heeft iedereen zijn stem uitgebracht? Einde van de stemming.

33 leden hebben deelgenomen aan de stemming;
25 leden hebben ja gestemd;
8 leden hebben zich onthouden.

Goedgekeurd met 25 stemmen ja, bij 8 onthoudingen.

Nr. 1/3 van de agenda

Samenwerkingsovereenkomst met CIFAL Flanders. Goedkeuring.

Verslag van de deputatie

1. Bevoegdheid

De provincieraad is bevoegd om samenwerkingsovereenkomsten goed te keuren op grond van artikel 43 van het provinciedecreet.

2. Juridische context

Op 18/09/2019 keurde de provincieraad een eerste samenwerkingsovereenkomst goed met CIFAL Flanders, die vernieuwd werd na goedkeuring van de provincieraad op 27/05/2021. Intussen verliep ook de looptijd daarvan op 31/08/2022.

3. Feitelijke context en verantwoording



SDG 17 Versterken wereldwijde partnerschappen voor duurzame ontwikkeling.
SDG-subdoelstelling 17.17 Doeltreffende openbare, publiek-private en maatschappelijke partnerschappen aanmoedigen en bevorderen, voortbouwend op de ervaring en het netwerk van partnerschappen

Met het bestuursakkoord zet onze provincie in op de realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's): "*De provincie Antwerpen onderschrijft de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen voor 2030 van de Verenigde Naties.*"

De SDG's sluiten aan bij de missie en visie van de provincie Antwerpen. De provincie is een pionier, die de SDG's stap voor stap integreert in en zelfs als uitgangspunt neemt voor het beleid in alle beleidsdomeinen, en hierbij de ganse organisatie betreft.

De provincie werkt hiervoor nauw samen met de universiteit Antwerpen, via de leerstoel SDG transitie, en met CIFAL Flanders. CIFAL Flanders is onderdeel van UNITAR, de opleidings- en onderzoeksafdeling van de Verenigde Naties in Genève, en is dan ook opgenomen in de lijst van 'affiliated centers' op de UNITAR-website.

Als partner van CIFAL Flanders krijgt de provincie Antwerpen, via UNITAR, een rechtstreekse link met de knowhow en het netwerk van de Verenigde Naties.

Tot half 2022 stelde CIFAL alvast haar expertise ter beschikking, gaf ze provinciale medewerkers de kans om deel te nemen aan netwerkmomenten voor iedereen die met de SDG's aan de slag gaat, en certificeerde ze onze inspanningen om de SDG's te implementeren. De provincie werd in juni 2022 bovendien 'SDG Pioneer'. Als tegenprestatie boden we CIFAL huisvesting in het Coveliersgebouw, tot zolang dat mogelijk was met het oog op de planning tot verkoop. De financiële waardering werd toen begroot op 15.000 EUR op jaarbasis.

Aangezien de looptijd van de vorige samenwerkingsovereenkomst sinds eind augustus is verstreken, en we verder gebruik willen maken van de ondersteuning van CIFAL, formaliseren we dit partnerschap opnieuw in een samenwerkingsovereenkomst. Dit najaar zag CIFAL zich genoodzaakt om de tarieven aan te passen aan de algemene indexeringen en stelt daarom een vergoeding van 18.000 EUR (excl. btw) op jaarbasis voor. In de periode september tot december 2022 liep de begeleiding nog voort in de vorm van een aantal thematische workshops en als blijkt van waardering voor de goede samenwerking en intentie tot verlenging, werd hiervoor geen vergoeding aangerekend.

Voor 2023 voorziet CIFAL, naast algemene ondersteuning, een pakket op maat van onze provincie met:

- (1) een gap-analyse in functie van SDG Champion (de gedane inspanningen afzetten tegen de stappen die nog moeten worden genomen om deze status te bereiken)
- (2) 2 ondersteunende opleidingen bij opstellen PPT-template SDG Champion
- (3) 2 online werkvergaderingen
- (4) ondersteuning bij een eventuele nieuwe editie van de SDG Trefdag Spankracht
- (5) (eind 2023, ten laatste voorjaar 2024) de co-organisatie van een uitreikingsevent.

De specifieke dienstverlening voor 2024 zal eind 2023 in overleg worden vastgelegd (op basis van onze noden), met een zelfde scenario voor de invulling van 2025. Het ultieme doel is dat we (zover mogelijk) de status van SDG-Ambassador bereiken als organisatie.

De overeenkomst is in de bijlage bij dit besluit gevoegd en bevat als belangrijkste rubrieken:

Artikel 1: looptijd van de overeenkomst – vanaf 1 januari 2022 tot 31 december 2025.

Artikel 2: doelstelling: ondersteuning van CIFAL om onze provincie SDG-proof te maken

Artikel 3: inhoud van de samenwerking: verbintenissen van CIFAL Flanders.

Artikel 4: verbintenissen van de provincie Antwerpen (o.a. financiering en communicatie).

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 1 december 2022.

5. Financiële aspecten

Het budget voor de jaarbijdrage van 2023 is beschikbaar op raming MJP 2022/61300000/01/0190/SOE (budgetjaar 2022). Het benodigde budget voor 2024 en 2025 zal worden voorzien door een aanpassing van het meerjarenplan op dezelfde budgetcode.

BESLUIT:

Enig artikel:

De provincieraad keurt de vernieuwing van de samenwerking met CIFAL Flanders goed, vanaf 1 januari 2023 t.e.m. 31 december 2025. De provincieraad stemt in met een jaarlijkse betaling van 18.000 EUR excl. btw. Dit budget is momenteel beschikbaar op 2022/61300000/01/0190/SOE. De provincieraad machtigt de heer Maarten Puls, provinciegriffier en de heer Luk Lemmens, eerste gedeputeerde, tot het ondertekenen van de overeenkomst met CIFAL Flanders.

VOORZITTER.- Geen vragen?

Heeft iedereen zijn stem uitgebracht? Einde van de stemming.
33 leden hebben deelgenomen;
33 leden hebben ja gestemd.

Goedgekeurd met 33 stemmen ja.

Nr. 1/4 van de agenda

**Samenwerkingsovereenkomst omtrent de leerstoel SDG-transitie met de
Universiteit Antwerpen. Goedkeuring.**

Verslag van de deputatie

1. Bevoegdheid

De provincieraad is bevoegd om samenwerkingsovereenkomsten goed te keuren op grond artikel 43 van het provinciedecreet.

2. Juridische context

Op 26/09/2019 keurde de provincieraad de samenwerkingsovereenkomst met Universiteit Antwerpen goed voor de ondersteuning van de Leerstoel SDG-Transitie. Deze overeenkomst van drie jaar ging van start op 1 januari 2020 en loopt af op 31 december 2022. We wensen de samenwerking met de universiteit voort te zetten vanaf 1 januari 2023 via subsidiëring van deze leerstoel voor opnieuw een periode van 3 kalenderjaren.

3. Feitelijke context en verantwoording



SDG 16. Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten

SDG-subdoelstelling 16.6 Doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen ontwikkelen op alle niveaus



SDG 17. Partnerschap om doelstellingen te bereiken

SDG-subdoelstelling 17.14 Beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling versterken

17.17 Doeltreffende openbare, publiek-private en maatschappelijke partnerschappen aanmoedigen en bevorderen, voortbouwend op de ervaring en het netwerk van partnerschappen

Met het bestuursakkoord zet de provincie in op de realisatie van de SDG's: "We gaan voor een efficiënt bestuur dat zijn dienstverlening regelmatig evalueert en zijn processen durft te herdenken... Een ander [positief gevolg hiervan] is dat duurzaamheid als kernwaarde in onze organisatiecultuur, dagelijkse werking en beslissingen meer dan ooit wordt meegenomen. De provincie Antwerpen onderschrijft de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen voor 2030 van de Verenigde Naties. Bij elke beslissing van deputatie zullen deze mee in de afweging genomen worden."

Dat laatste aspect doen we bijvoorbeeld al een geruime tijd en de SDG's sluiten nauw aan bij de missie en visie van de provincie Antwerpen. We dragen vanuit vele beleidsdomeinen bij aan de realisatie van de SDG's. Om de realisatie van de SDG's in onze organisatie mee vorm te geven wenst de provincie Antwerpen de voortzetting van de Leerstoel "SDG Transitie" van de Universiteit Antwerpen te subsidiëren. Hiertoe werd in overleg tussen provincie Antwerpen en UA een nieuwe overeenkomst uitgewerkt, die als bijlage is toegevoegd.

De doelstellingen van de leerstoel zijn gericht op 4 resultaatgebieden:

- Ontwikkelen van een onderbouwde SDG-indicatorenset op maat van provincies en lokale besturen. Intussen zijn ook twee lokale besturen betrokken bij de ontwikkeling en testing van een dergelijke set.
- Universiteit Antwerpen stelt expertise ter beschikking bij het bepalen van de prioriteiten en het koppelen van de provinciale beleidsvoering aan de SDG's. De UA werkt ook een SDG-dashboard uit voor de provincie en draagt bij aan het SDG jaarrapport van de provincie. De UA zal ook haar expertise inzetten bij de voorbereiding van het nieuwe meerjarenplan. In deze (ambtelijke) voorbereiding worden de SDG 's als uitgangspunt genomen.
- Bevraging bij personeelsleden en stakeholders. In 2021 koppelden we voor het eerst de bevraging van personeelstevredenheid aan (de kennis van en betrokkenheid bij) SDG's. In een verdere samenwerking kan de UA opnieuw instaan voor een personeelsbevraging/SDG-betrokkenheidsmeting op maat van onze organisatie en haar noden (niet zomaar een kopie van 2021). De UA neemt de bevraging af, verwerkt de data en analyseert ze ook.
- Samenwerking met andere leerstoelen en met de partners via het Antwerp partnership for sustainability.

De overeenkomst wordt afgesloten voor een termijn van 3 kalenderjaren. Ze treedt in werking op 1 januari 2023 en eindigt op 31 december 2025. Jaarlijks zullen we de deputatie informeren over de voortgang en de concrete planning voor het komende werkjaar laten goedkeuren. Ook voor de uitbetaling van de subsidie leggen we jaarlijks een dossier ter goedkeuring aan de deputatie voor.

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 8 december 2022.

5. Financiële aspecten

Er wordt een jaarlijkse subsidie voorzien van 70.000 EUR van 2023 t.e.m. 2025. Dit budget is jaarlijks voorzien in het MJP van de stafdienst Ontwikkeling en Educatie (MJP001481, 2022/61300000/01/0190/SOE).

BESLUIT:

Enig artikel:

De provincieraad keurt de vernieuwing van de samenwerking met de Universiteit Antwerpen in de Leerstoel SDG-transitie goed, vanaf 1 januari 2023 t.e.m. 31 december 2025. De provincieraad stemt in met een jaarlijkse subsidie van 70.000 EUR, voorzien op code MJP001481, 2022/61300000/01/0190/SOE. De provincieraad machtigt de heer Maarten Puls, provinciegriffier en de heer Luk Lemmens, eerste gedeputeerde tot het ondertekenen van de overeenkomst met Universiteit Antwerpen.

VOORZITTER.- Geen vragen?

Heeft iedereen zijn stem uitgebracht? Einde van de stemming.
33 leden hebben deelgenomen aan de stemming;
33 leden hebben ja gestemd.

Goedgekeurd met 33 stemmen ja.

3. Leefmilieu, financiën en logistiek

Nr. 3/1 van de agenda

Vastgoed. Duffel. Arkelloop. Grondaankopen. Goedkeuring. Verslag van de deputatie

1. Bevoegdheid

Artikel 43 §2 van het provinciedecreet van 9 december 2005

2. Juridische context

- Gecoördineerd decreet van 15 juni 2018 betreffende het integraal waterbeleid
- Omzendbrief KB/ABB 2019/3 over de transacties van onroerende goederen door lokale en provinciale besturen en door besturen van erkende diensten

3. Feitelijke context en verantwoording

De voorbije jaren heeft de provincie reeds meerdere grondaankopen gedaan in de regio Lier-Duffel voor de Babbelsebeek.

Het gebied van de Babbelse Beemden vormt een belangrijke schakel inzake de waterconservering in de regio. Door voldoende water te kunnen bufferen in de Beemden wordt vermeden dat het water versneld afgevoerd wordt via de Babbelse Beek naar de Lachenebeek en de Grote Nete en daar voor wateroverlast zorgt. Daarnaast zorgt de vlottere afvoer naar de Beemden ervoor dat de omliggende bewoonde gebieden minder frequent door wateroverlast geteisterd zullen worden. Door de Babbelse Beemden heraan te leggen kan het waterbufferend vermogen van het gebied geoptimaliseerd worden en kan tevens de ecologische waarde van het gebied sterk stijgen.

Het doel van het project Babbelse Beemden is de overstromingen in het gebied beter te controleren en de schade door overstromingen in de vallei te verminderen en dit door verschillende acties :

- aanleg van een nieuwe (korte) koker (Arkelloop) onder Senthout
- de aanleg van meanders
- herprofilieren van de monding van de Arkelloop in de Babbelsebeek
- verruimen van een bestaande gracht;

Huidig dossier betreft de aanleg van een nieuwe koker onder de straat Senthout te Duffel.

Om de nieuwe koker aan te leggen is een beperkte inname, respectievelijk 31 en 21 m², van de percelen 442C2 en 426K nodig. Voor de inname werd een onteigeningsplan opgesteld door landmeter-expert xxx.

De eigenaars zijn bereid tot verkoop tegen de schattingsprijs verhoogd met wederbeleggingsvergoeding en wachttintrest.

De grondwaarde werd door extern landmeter-expert xxx van landmetersbureau xxx geschat op 360 EUR/m² voor perceel 442C2 en 320 EUR/m² voor perceel 426K. Beide percelen zijn bouwgronden, begroeid met bomen. Perceel 4442C2 ligt in woongebied, perceel 426k in agrarisch gebied in een niet-vervallen verkaveling.

De eigenaar van perceel 442C2 was aanvankelijk bevreesd voor de bebouwbaarheid van zijn resterend perceel. Met mail van 3 augustus 2022 bevestigde de omgevingsambtenaar van de gemeente Duffel dat de bebouwingsmogelijkheid behouden blijft. De eigenaar wenst dat de inhoud van de mail opgenomen wordt in de verkoopakte. Vanuit de provincie bestaat hiertegen geen bezwaar.

De bodemattesten zijn blanco.

De bijlagen zijn digitaal beschikbaar.

XXX

Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's)



SDG 6 Schoon water en sanitair

SDG-subdoelstelling 6.6 Tegen 2020 de op water gebaseerde ecosystemen beschermen en herstellen, met inbegrip van bergen, bossen, moerassen, rivieren, grondwaterlagen en meren



SDG 11 Duurzame steden en gemeenschappen

SDG-subdoelstelling 11.5 Tegen 2030 het aantal doden en getroffen en aanzienlijk verminderen en in aanzienlijke mate de rechtstreekse economische impact op het bruto binnenlands product terugschroeven dat veroorzaakt wordt door rampen, met inbegrip van rampen die met water verband houden, waarbij de klemtoon ligt op het beschermen van de armen en van mensen in kwetsbare situaties

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 17 november 2022.

5. Financiële aspecten

Krediet is voorzien in het budget van 2023 op MJP000220.

BESLUIT:

Artikel 1:

Onder verklaring dat de transactie wordt aangegaan voor openbaar nut, met name voor plaatselijke verbreding van de Arkelloop, wordt machtiging verleend tot de aankoop van volgende gronden te Duffel:

- inneming 1: 31 m², ten kadaster gekend 1ste afdeling, sectie A, nummer 42C2/deel, eigendom van xxx, tegen de prijs van 13.724,01 EUR.

- inneming 2: 21 m², ten kadaster gekend 1^{ste} afdeling, sectie A, nummer 426K/deel, eigendom van de xxx, tegen de prijs van 8.391,60 EUR.

Artikel 2:

Kennis wordt genomen van de vraag van de eigenaar van inneming 1 om de inhoud van de mail van de gemeente Duffel van 3 augustus 2022 betreffende het behoud van de bebouwingsmogelijkheid, op te nemen in de verkoopakte.

VOORZITTER.- Geen vragen?

Heeft iedereen zijn stem uitgebracht? Einde van de stemming.
33 leden hebben deelgenomen aan de stemming;
33 leden hebben ja gestemd.

Goedgekeurd met 33 stemmen ja.

VOORZITTER.- En dan zijn we aan een interpellatie door de heer Jan Claessen. Mijnheer Claessen heeft het woord.

6. Interpellaties

Nr. 6/1 van de agenda

Interpellatie betreffende opleiding van honden door Campus Vesta voor oorlogsgebied, ingediend door Jan Claessen (Vlaams Belang).

Interpellatie

Verschillende viervoeters worden in het provinciaal veiligheidscentrum Campus Vesta opgeleid om in Oekraïne op zoek te gaan naar achtergebleven oorlogsmateriaal.

De training kadert in het Europees project RECCEDD.

In februari reizen de eerste honden na een relatief kort trainingsprogramma af naar Oekraïens grondgebied.

Het zijn de eerste honden die vanuit België naar het conflict tussen Rusland en Oekraïne worden gestuurd.

Het gaat om vijf Duitse, drie Mechelse en een Tervureense herder.

Tijdens de opleiding of training in Campus Vesta is er voor het dier uiteraard geen enkel gevaar. Maar tijdens de echte inzet natuurlijk wel.

Niet alleen kan achtergebleven munitie afgaan of kan de viervoeter overlijden door een kogel of drone-aanval.

Volgens sommige specialisten zijn herdershonden echter minder geschikt om munitie-overblijfselen van de oorlog op te sporen. Te zwaar als gewicht om op puin te lopen.

Kleinere lichtere wendbare hondenrassen zijn beter, zoals destijds gebruikt bij de aanslag in Zaventem luchthaven.

Graag antwoord op volgende vragen:

Is het niet de taak van de FOD Defensie om een hondenopleiding voor werken in oorlogsgebied te geven?

Buiten het ter beschikking stellen van het domein, welke financiële gevolgen heeft deze specifieke opleiding voor de provincie Antwerpen?

Heeft de provincie inspraak welk type hondenras wordt ingezet?

Is het gesubsidieerd budget van 435.000 EUR enkel voor de opleiding?

De heer CLAESSEN.- Goedemorgen voorzitter, collega's en in het bijzonder gedeputeerde Jan De Haes. Verschillende viervoeters worden in het provinciaal veiligheidscentrum Campus Vesta opgeleid om in Oekraïne op zoek te gaan naar achtergebleven oorlogsmateriaal. De training kadert in het Europees project RECCEDD. In februari, dus binnen een tweetal maanden, reizen de eerste honden na een relatief kort trainingsprogramma, af naar Oekraïens grondgebied. Het zijn de eerste honden die vanuit België naar het conflict tussen Rusland en Oekraïne worden gestuurd. Het gaat om vijf Duitse, drie Mechelse en een Tervuurse herder.

Tijdens de opleiding of training in het Campus Vesta is er voor het dier uiteraard geen enkel gevaar, maar tijdens de echte inzet natuurlijk wel. Niet alleen kan achtergebleven munitie afgaan, of kan de viervoeter overlijden door een kogel of droneaanval. Volgens sommige specialisten zijn herdershonden minder geschikt om munitie-overblijfselen van een oorlog op te sporen, te zwaar als gewicht om op puin te lopen. Kleinere lichtere wendbare hondenrassen zijn beter, zoals destijds gebruikt bij de aanslag in Zaventem luchthaven.

Gedeputeerde De Haes, graag antwoord op enkele vragen. Is het niet de taak van de federale overheidsdienst Defensie om een hondenopleiding voor werken in oorlogsgebied te geven? Buiten het ter beschikking stellen van het domein, welke financiële gevolgen heeft deze specifieke opleiding voor de provincie Antwerpen? Heeft de provincie inspraak welk type hondenras wordt ingezet? En tot slot, is het gesubsidieerd budget van 435.000 euro enkel voor de opleiding? Dank u wel.

VOORZITTER.- Gedeputeerde De Haes heeft het woord

De heer DE HAES, gedeputeerde.- Dank u wel collega. Misschien vooraf excuus, moest mijn stem het wat begeven, maar ik heb me laten vertellen dat wij subiet uitgenodigd worden voor een hoestsiroopje.

Het geeft mij wel de kans en daarom dank voor die vraag, om eens toe te lichten in welke mate Campus Vesta soms een hele speciale rol of een hele specifieke taak op zich kan nemen. Het antwoord dat ik moet geven is eerder technisch, in die zin, ik heb ooit in mijn leven wel eens een hond in huis gehad, maar explosieven niet.

Dus de eerste vraag, de taak van FOD-Defensie om een hondenopleiding voor oorlogsgebied te geven. Het opleiden van honden die explosieven kunnen detecteren is geen exclusiviteit voor defensie, ook de federale en soms lokale politie en douane hebben explosievhonden in hun diensten. Meer specifiek binnen dit kader is defensie samen met Campus Vesta een partner in het RECCEDD. RECCEDD staat voor Regional EU Certification Centre Explosive Detection Dogs.

Voor dit project werken zeven partners, onder wie dus Campus Vesta in opdracht van de Europese commissie samen en het doel is dat bijna elke partner vanuit zijn eigen kennis en kunde een bijdrage levert om te komen tot een soort certificatiestandaard, voor explosieven zoekhonden voor alle EU-lidstaten. In deze stelt Campus Vesta zijn infrastructuur ter beschikking om die uniforme validatieprocedures te ontwikkelen en uit te voeren.

Er zijn binnen dit project nog andere specifieke werkgroepen, zoals de Belgian Military en de EU-US Explosive Detection Dog Working Group, wat een samenwerking is tussen, zoals u het konden raden, de EU en de Verenigde Staten. En specialisten uit de EU werken samen met de EDDWG, de EU Explosion Detection Dog Working Group, in die projecten. De vraag of buiten het ter beschikking stellen van het domein er ook nog financiële gevolgen zijn voor de provincie Antwerpen, is eigenlijk eenvoudig. De rol van Campus Vesta is het voorzien van de expertise in oefenterreinen en in locaties, om daar zo realistisch mogelijk te kunnen trainen. Dus Campus Vesta biedt niet alleen de oppervlakte, niet alleen het terrein aan, maar ook nog tijdelijke bijkomende oefeninfrastructuur.

Bijvoorbeeld, ik weet niet of u onlangs nog de kans hebt gehad om Campus Vesta te bezoeken, er zijn daar wel wat infrastructuren die gemaakt zijn om situaties na te beelden. Er wordt bijvoorbeeld gezorgd voor een rommelige straat, dingen die in de weg staan. Of een uitgebrande auto zodat ook op de geur van brand kan geoefend worden in een open omgeving. En het is voor die infrastructuur en terreinopstellingen dat Campus Vesta ook het budget van uit het RECCEDD-project krijgt. Met andere woorden, het financiële gevolg voor de provincie Antwerpen, via APB Campus Vesta dan, is van dien aard dat die gemaakte investeringen in die extra infrastructuur, dat we die eigenlijk nadien nog kunnen hergebruiken. Dus het kost ons niks integendeel, het geeft ons nog opportuniteiten om nadien nog beter mee aan de slag te

gaan. De vraag of de provincie inspraak heeft in welk type hondenras wordt ingezet: neen daar hebben we geen inspraak in.

De rol van Campus Vesta situeert zich zoals gezegd op een ander niveau, namelijk dus dat delen van die bijzondere expertise, maar ook de expertise die we hebben in de samenwerking met andere diensten zoals politie, defensie en buitenlandse partners. Want ook die komen daar in het kader van andere projecten regelmatig samen. Daarentegen, de keuze van de hondnrassen is specialistenwerk van die eerdergenoemde afdeling EDDWG, de EU Explosion Detection Dog Working Group en dus wij kijken daar volledig naar het advies van de experts. En daar zit ook wel het Belgisch leger en de Amerikaanse FBI bij. Je ziet hoe ver onze tentakels strekken vanuit de provincie. De werkdocumenten voor dit project die staan dan in de EU guidance on selection and training procedures, maar het is eigenlijk een collectie van best practices uit de ervaringen van zowel defensie als publieke werking en ordehandhaving. Dus daar worden alle ervaringen samen gelegd en zo komt men eigenlijk, want dat is eigenlijk een van de opzetten van dat RECCEDD-project, dat is om een kwaliteitscontrole of een soort erkenningsstelsel in elkaar te steken om een standaard te kunnen ontwikkelen, wanneer is een hond echt correct opgeleid. Dan kijkt men in het bijzonder niet alleen naar die kwaliteit maar ook naar het welzijn van de honden. Zo kan dan eigenlijk die kwalitatieve standaard ontstaan en ik denk dat dat niet alleen belangrijk is, maar ook in de meer civiele benadering van deze problematiek, is dat ook een opleiding in het kader van *counterterrorism* en de drugoorlogen.

Is het gesubsidieerde budget van 435.000 euro enkel voor de opleiding? Nee dat budget is gereserveerd voor de kosten die Campus Vesta maakt, dus wij moeten daar zelf niks bij insteken, wij worden daarvoor betaald maar wij steken wel onze expertise en onze knowhow en de infrastructuur, die we eigenlijk wel al hebben met wat aanpassingen, steken we die daarin. En er is natuurlijk ook het gebruik van leslokalen op het terrein zelf, de opvang voor de honden en de oefeninfrastructuur. Ik denk dat het een technisch antwoord is, ik weet het, maar zo ziet u dat Campus Vesta veel facetten heeft, zelfs veel verschillende manieren van trainen met een blaffer.

VOORZITTER.- Dank u wel gedeputeerde. Mijnheer Claessen heeft het woord.

De heer CLAESSEN.- Ja het was maar voor te bedanken voor uw antwoord, het was meer dan duidelijk, dank u.

VOORZITTER.- Goed ik denk dat we dan aan het einde van deze provincieraad zijn. Wij worden allen verwacht in PIVA om onze lunch te verorberen. Dank u wel en tot straks.

De zitting wordt geschorst om 11.42 uur.